

Правительство
Республики Саха (Якутия)



Саха Өрөспүүбүлүкэтин
Бырабыыталыстыбата

**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ**

**БЭРЭССЭДЭЭТЭЛ
БАСТАКЫ СОЛБУЙААЧЧЫТА**

ул. Кирова, д. 11, г. Якутск, 677022, тел. 43-55-35, факс 42-32-78
E-mail: adm@adm.sakha.gov.ru, [http:// www.sakha.gov.ru](http://www.sakha.gov.ru)

На № 11.06. 20 15 г. № 675-113
от _____

Председателю Комитета по
региональной политике и
проблемам Севера и Дальнего
Востока Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Н.М. Харитонову

На исх. от 02.03.2015 № 319-21/43/23909



Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.06.2015 Время 15:04
№820849-6, 3.19

Уважаемый Николай Михайлович!

На Ваше письмо от 02.03.2015 № 319-21/43/23909, рассмотрев представленный проект федерального закона «О государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, ведущих кочевой образ жизни», сообщая следующее.

1. Правительство Республики Саха (Якутия) в целом поддерживает необходимость принятия данного законопроекта.

2. Представленный проект федерального закона имеет комплексный характер, в связи с чем, отдельные положения законопроекта требуют детальной проработки.

1) Проект закона определяет основные направления деятельности государства по сохранению и развитию кочевого образа жизни как одного из видов традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности.

Согласно пункту 2 статьи 4 законопроекта кочевым образом жизни признается ведение традиционной хозяйственной деятельности в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

При этом кочевой образ жизни не может рассматриваться как вид традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности (распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р).

Кочевой образ - уклад жизни, основанный на исторически сложившихся

традициях и обычаях, связанный с ведением традиционной хозяйственной деятельности (перекочевкой).

2) Законопроектом определяется субъект правоотношений – лица, ведущие кочевой образ.

Согласно пункту 1 статьи 4 законопроекта к лицам, ведущим кочевой образ жизни, относятся члены организаций, члены общин коренных малочисленных народов Севера Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, индивидуальные предприниматели, непосредственно занятые северным домашним оленеводством, охотничьим промыслом и рыболовством в местах традиционного проживания.

Данная норма требует наличия организационной формы: регистрации индивидуальным предпринимателем или образования юридического лица. При этом положения проекта закона не распространяются на отдельные физические лица, а также семьи, ведущие кочевой образ жизни. Необходимо также учесть обстоятельство, когда лица, ведущие кочевой образ жизни, могут не иметь постоянного места жительства (регистрации).

Законопроектом не учитываются права лиц, не относящихся к коренным малочисленным народам, но ведущим кочевой образ жизни и проживающим в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (ФЗ-82 «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»).

В законопроекте отсутствует определение ключевых понятий: «кочевой образ жизни», «северное домашнее оленеводство», «оленье пастбище», «олeneвод», «фактории», «кочевая семья», «кочевая образовательная организация», «олeneводческое хозяйство» и т.д. При этом, учитывая, что охотничий промысел и рыболовство имеют сезонный характер и являются «полукочевыми», предлагается установить нормы, определяющие условия и порядок признания лиц ведущими кочевой (полукочевой) образ жизни.

3) В соответствии с законопроектом под государственной поддержкой лиц, ведущих кочевой образ жизни, понимается совокупность мер, принимаемых органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию и обеспечению правовых, экономических и организационных условий деятельности, направленных на становление, развитие и сохранение кочевого образа жизни.

Законопроектом определяется установление мер государственной поддержки лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, непосредственно ведущих кочевой образ жизни.

Основные положения фактически направлены на обеспечение устойчивого социально-экономического развития территорий проживания коренных

малочисленных народов, повышение уровня жизни и улучшение всей системы жизнеобеспечения, начиная с традиционных отраслей, создания объектов социального назначения и производственной инфраструктуры, осуществления отдельных видов компенсаций, развития медицины, образования, обеспечения связью, решения вопросов ограничения алкоголя, вплоть до проведения землеустроительных работ и т.д.

При этом в проекте отсутствует разделение государственных, региональных и муниципальных полномочий в сфере поддержки лиц, ведущих кочевой образ жизни.

В этой связи предлагаем разработать проект федерального закона, направленный на установление правовой базы экономического и социального развития мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, комплексное решение проблем развития коренных малочисленных народов, в том числе лиц, ведущих кочевой образ жизни.

3. Оленеводство.

В Республике Саха (Якутия) сосредоточено около 15% численности поголовья северных домашних оленей Российской Федерации, которые пасутся в тундровой, лесотундровой, горно-таежной и таежной зонах. Разведением северных домашних оленей в республике занимаются в 22 из 34 муниципальных районов, общая площадь которых составляет 36,8 млн. гектаров или 15,6 % от всей территории республики.

По состоянию на 01 января 2015 года во всех категориях хозяйств содержится 165 000 голов оленей, в том числе поголовье оленей в хозяйствах Арктических улусов 113 000 голов или 68 % поголовья оленей республики. Максимальная «оленеёмкость» пастбищ составляет по данным ОАО «Сахагипрозем» - 371,5 тыс. голов.

Всего в отрасли по данным статистики - 241 оленеводческих бригад. В бригадах работают – 2060 чел, в том числе: – чумработников – 516 чел. и оленеводов - 1544 чел. (2013 - 1996 чел.).

По формам собственности 31,0% оленей содержится в государственной и муниципальной собственности, 60,0% - в коллективной, в частном секторе находится 9% оленей.

В 2014 году всего предусмотрено на государственную поддержку северного домашнего оленеводства 460,0 млн. руб. (количество оленеводческих хозяйств, получивших государственную поддержку, составляет 106 единиц по 22 улусам), в том числе:

из федерального бюджета 24,3 млн. рублей субсидия на наращивание поголовья северных домашних оленей;

из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) 435,7млн. рублей, в том числе в виде:

- субвенции муниципальным образованиям улусов (районов) по созданию условий труда для оленеводческих бригад;

- субсидии на возмещение затрат по приобретению товарно-материальных ценностей;

- субсидии на возмещение части затрат по содержанию маточного поголовья

- субсидии на возмещение части затрат по проведению корализации оленей;

- субсидии на возмещение части затрат по заготовке и переработке пантов и боя рогов;

- субсидии на возмещение части затрат по приобретению и транспортировке товарного поголовья домашних оленей;

- субсидии на возмещение части затрат по приобретению и строительству мобильных домиков для оленеводов;

- субсидии на возмещение части затрат по приобретению снегоходной техники предусмотрено.

В целях стимулирования оленеводства, создание условий труда оленеводов, увеличения заработной платы оленеводов требуется существенное увеличение государственной поддержки, прежде всего из федерального бюджета.

Республика Саха (Якутия) предлагает уровень софинансирования из федерального бюджета установить в размере, равном объему средств, выделяемых субъектами Российской Федерации на поддержку северного домашнего оленеводства.

4. Рыболовство.

В Республике Саха (Якутия) более 89% промыслового улова сконцентрировано в арктических и северных районах. На развитие рыбохозяйственного комплекса в 2014 году направлено более 112 млн. рублей, в том числе на возмещение части затрат по промышленному вылову, на возмещение части затрат по перевозке рыбы автомобильным транспортом, на заготовку рыбы, модернизацию рыбохозяйственного производства. В 2015 году объём поддержки рыбохозяйственного комплекса составит более 177 млн. рублей.

По инициативе Республики Саха (Якутия) 24 июля 2014 года в г. Якутске состоялось совместное совещание Федерального агентства по рыболовству и Правительства Республики Саха (Якутия) с участием руководителя Росрыболовства Ильи Васильевича Шестакова по вопросам организации рыболовства и перспективам развития воспроизводства водных биологических ресурсов в Республике Саха (Якутия).

На совещании были рассмотрены ряд неотложных вопросов, которые требуют решения на федеральном уровне, в том числе по организации любительского рыболовства на территории республики, с учетом сложившейся

ситуации, когда вследствие расторжения договоров пользования рыбопромысловыми участками для организации любительского рыболовства практически стало невозможно осуществлять населением арктических и северных районов любительского рыболовства с применением сетных орудий лова.

Благодаря целенаправленной работе Правительства Республики Саха (Якутия) и Росрыболовства внесены изменения в Правила рыболовства для Восточно-Сибирского рыбохозяйственного бассейна, где определены конкретные участки для осуществления вылова рыбы сетями без ограничений для личного потребления.

В переходный период до принятия проекта федерального закона о любительском рыболовстве, внесение изменений в Правила рыболовства для Восточно-Сибирского рыбохозяйственного бассейна стало оптимальным решением для реализации законного права населения на осуществление любительского рыболовства сетными орудиями лова.

В начале 2014 года рассмотрен и принят Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении проект федерального закона «О любительском рыболовстве». В целях обеспечения прав граждан на бесплатное и свободное рыболовство Республика Саха (Якутия) поддерживает и заинтересовано в скорейшем принятии проекта федерального закона «О любительском рыболовстве».

В данное время в республике остро стоит вопрос о проведении конкурсов на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства без обязательного наличия рыбоперерабатывающего завода.

На территории республики имеются единицы рыбоперерабатывающих заводов, которые принадлежат крупным предпринимателям. На федеральном уровне неоднократно поднимался вопрос об участии в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства родовых общин коренных малочисленных народов Севера, индивидуальных предпринимателей, проживающих на Крайнем Севере, для которых рыболовство – единственная возможность добыть себе пропитание и хоть как-то заработать, без обязательного наличия рыбоперерабатывающего завода.

В настоящее время остается актуальным вопрос обеспечения прав коренных малочисленных народов Севера на традиционное рыболовство без ограничений на квоты добычи (вылова) водных биоресурсов.

Статья 25 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» декларирует, что рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов осуществляется без

предоставления рыбопромыслового участка и без разрешения на добычу водных биоресурсов. Но часть 3 этой же статьи определяет, что Порядок рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.

Указанный Порядок установлен приказом Госкомрыболовства РФ от 11.04.2008 №315. В соответствии с п. 4 Порядка традиционное рыболовство осуществляется в соответствии с правилами рыболовства отдельных рыбохозяйственных бассейнов в пределах квот добычи (вылова) водных биоресурсов, выделенных субъектам Российской Федерации для обеспечения традиционного рыболовства малочисленных народов и распределяются между пользователями органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Во исполнение данной нормы Правительством Республики Саха (Якутия) принято постановление от 12.02.2010 № 54, которым утвержден порядок распределения между пользователями квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на территории Республики Саха (Якутия)».

Постановлением Конституционного суда Республики Саха (Якутия) от 15.04.2015 № П-1 положения пунктов 5 и 9 «Порядка распределения между пользователями квот добычи водных биологических ресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на территории Республики Саха (Якутия)», утвержденного постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 12 февраля 2010 года № 54, признаны не соответствующими Конституции (Основному закону) Республики Саха (Якутия), ее статьям 5 (часть 5), 42 (часть 2, пункт 1) в той части, в какой эти положения обязывают лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, при традиционной хозяйственной деятельности в виде традиционного рыболовства без предоставления рыбопромыслового участка, осуществляемого без разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, представлять в уполномоченный орган исполнительной власти заявки о выделении квот добычи (вылова) водных биоресурсов для традиционного рыболовства, а также на основе этой заявки получать в уполномоченном органе исполнительной власти документы, удостоверяющие наделение пользователей квотами добычи (вылова) водных биоресурсов для традиционного рыболовства.

В настоящее время ведется интенсивное промышленное освоение территории Республики Саха (Якутия), включая арктическую зону, шельф морей Северного ледовитого океана. В связи с чем, усиление работ по воспроизводству водных биологических ресурсов является острой необходимостью для сохранения сырьевой базы и развития рыбохозяйственного комплекса Республики Саха (Якутия).

В целях развития морского прибрежного рыболовства Республика Саха (Якутия) инициировало проведение работ по ресурсным исследованиям в море Лаптевых и в Восточно-Сибирском море за счет средств федерального бюджета.

Считаем необходимым существенно увеличить финансовые средства для обеспечения деятельности ФГУП «Госрыбцентр» за счет федеральных средств на проведение натурных исследований по оценке запасов водных биоресурсов в малых реках и озерах Республики Саха (Якутия).

Объем необходимых средств составляет 10,6 млн. рублей ежегодно.

5. Поддержка охотничьего хозяйства, звероводства.

В 2014 году государственную поддержку на создание условий устойчивого развития охотничьего промысла получили 72 охотничьи хозяйства из 27 улусов (районов) на сумму 34,8 млн. рублей, в том числе:

- на организацию промысла пушнины. Субсидию получили 6 охотничьих хозяйств;

- на отстрел диких северных оленей. Всего ассигнования получили 15 охотничьих хозяйств;

- на приобретение товарно-материальных ценностей для охотников охотничьих хозяйств (радиостанции, спутниковые навигаторы, телефоны, нарезные ружья, патроны для нарезных ружей, капканы). Субсидию получили 6 хозяйств.

- на организацию специализированных бригад охотников-волчатников. Субсидию получили 45 хозяйств.

В рамках поддержки лиц, ведущих кочевой образ жизни, занятых охотой, затраты на компенсацию сборов и выплат составят:

- компенсация стоимости единовременной платы за охотничьи угодья при заключении охотхозяйственных соглашений 71 018 744,8 га (площадь охотничьих угодий, занятых КМНС) x 1 рубль (стоимость единовременной платы при заключении охотхозяйственного соглашения за 1 гектар) - 71 018,74 тыс. рублей единовременно;

- компенсация стоимости сбора за пользование животным миром, 20 000 шт. разрешений на дикого северного оленя в год x 300 рублей (сбор за пользование животным миром) - 6 000 000,00 рублей ежегодно;

- 10 000 шт. разрешений на соболя в год x 120 рублей (сбор за пользование животным миром) - 1 200 000,00 рублей ежегодно.

Одним из важных направлений государственной поддержки традиционных отраслей Севера является организация системы заготовки, переработки и производства изделий из кожи и меха.

Легкая промышленность в Республике Саха (Якутия) представлена в виде многопрофильного холдинга ОАО ФАПК «Сахабулт», который был создан в 1992 году, как национальный концерн охотничьего хозяйства.

ОАО ФАПК «Сахабулт» является единственным предприятием на Дальнем Востоке, которое занимается переработкой кожевенного сырья, производством обуви и изделий из кожи. Концерн является самым крупным охотхозяйством в республике: в активе имеет 21 млн гектаров охотничьих угодий в 24 улусах (районах) республики, имеет 17 филиалов, заключены договора с 2334 охотниками.

В настоящее время спрос населения республики на продукцию ОАО ФАПК «Сахабулт» заметно вырос. По итогам 2014 года предприятием произведено товаров народного потребления на 102,658 млн рублей, с ростом на 27% к уровню 2013 года. Начато сотрудничество с группой кожевенных заводов «Русская кожа» (г. Рязань) по поставке кожевенного сырья и полуфабриката.

При этом изношенность технологического оборудования, отсутствие достаточного объема оборотных средств создают определенные трудности для развития Концерна.

Требуется поддержка из федерального бюджета в виде предоставления субсидий на возмещение части затрат по модернизации кожевенно-обувного и мехового производства предоставления ОАО ФАПК «Сахабулт» в сумме 50 млн. рублей.

6. Одной из форм реализации коренными малочисленными народами своего права на самоопределение является создание родовых общин коренных малочисленных народов.

В рамках Государственной программы Республики Саха (Якутия) «Управление собственностью на 2012-2016 годы» выполнены кадастровые и землеустроительные работы на земельные участки кочевых родовых общин (всего – 158 общин), по результатам которых сформировано 89 земельных участков и 89 территориальных зон общей площадью около сорока миллионов гектаров.

На территории Республики Саха (Якутия) 78 % оленьих пастбищ расположены в землях лесного фонда (62 960 900 га), 16 500 600 га земельных участков общинно-родовых хозяйств также расположены в землях лесного фонда. При этом условием предоставления земель лесного фонда для ведения сельского хозяйства остается аукцион.

Кроме того, в рамках реализации Закона Республики Саха (Якутия) «Об особо охраняемых природных территориях» в особо охраняемых природных территориях республики, в основном ресурсных резерватах, ведут свою

традиционную деятельность 62 родовые общины коренных малочисленных народов Севера на общей площади около 16,4 млн. гектаров.

В целях реализации положений Федерального закона от 30.04.1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», где указано о безвозмездном пользовании ими землями различных категорий, требуется внесение соответствующих изменений в Лесной кодекс РФ, Земельный кодекс РФ, Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», в части предоставления земель на безвозмездной основе.

Вопрос об условиях предоставления коренным малочисленным народам земельных участков для ведения традиционного образа жизни и хозяйствования регулируется действующими законодательными актами неоднозначно и противоречиво. В 2009 году в порядке законодательной инициативы от Республики Саха (Якутия) на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания внесен проект Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу приобретения прав на земельные участки лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинами». Указанный проект не нашел поддержку и был отклонен Государственной Думой Российской Федерации.

7. В целях стабилизации и улучшения социально-экономического положения коренных малочисленных народов Севера арктических улусов, создания условия для развития их традиционной производственной деятельности, обеспечение трудовой занятости и справедливой оплаты труда, гарантированного снабжения продукцией и товарами в 1998 году постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 30.06.1998 № 293 «О создании факторий в арктических улусах Республики Саха (Якутия)» были определены задачи государственной политики по созданию факторий, утверждено Положение о факториях в арктических районах Республики Саха (Якутия).

В настоящее время в Республике Саха (Якутия) по отдельным направлениям осуществляют деятельность фактории: ГУП «Фактория-улусснаб» в Оленекском районе, Сельскохозяйственный производственный кооператив (фактория) «Томпо» в Томпонском районе.

Учитывая опыт Республики Саха (Якутия), Ямало-Ненецкого автономного округа, Ханты-Мансийского автономного округа – Югра фактории в арктических районах могут функционировать только при условии непосредственного государственного регулирования и государственной поддержки.

Фактории создаются юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов как

имущественные комплексы. Структуру накопления капитала составляет торгово-заготовительная деятельность. При этом основной функцией факторий является организация трудового процесса на местах: заготовка, первичная переработка, производство продукции видов традиционной хозяйственной деятельности - пушнины и мехового сырья, дичи, рыбы, мяса северного домашнего оленя, продукции оленеводства, жиров и мяса зверей, лекарственных растений, ягод и пр. При должном уровне развития в факториях могут предоставляться комплекс бытовых услуг, функционировать кочевые школы, аптечные, медицинские пункты, пункты связи, культурные центры.

В этой связи, в рамках реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока на 2009-2025 гг., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.02.2009 №132-р, необходимо осуществить меры государственной поддержки экономического и социального развития малочисленных народов Севера путем предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание, развитие и расширение сферы деятельности факторий, направленных в том числе на:

- строительство факторий, объектов социальной и производственной инфраструктуры (имущественный комплекс);

- модернизацию, приобретение технических средств и технологического оборудования (убойные цехи, цехи переработки, оборудования шоковой заморозки и пр.).

- возмещение затрат на заготовку, переработку, вывоз продукции традиционных отраслей хозяйствования;

- возмещение затрат по доставке товаров на фактории, труднодоступные и отдаленные местности;

- на содержание и оснащение факторий (в т.ч. кочевых школ, медицинских пунктов, культурных, бытовых центров, услуги связи и пр.) и т.д.

8. В арктических и северных районах Республики Саха (Якутия) в 2014 г. на финансовую поддержку субъектов малого предпринимательства направлено порядка 54,0 млн. рублей, поддержано 212 проектов, обучено более 500 человек.

Благодаря предпринимаемым мерам государственной поддержки в арктических и северных районах республики реализовано 83 проекта в сфере предпринимательской деятельности. Создано 62 новых производств, 21 объект появился в сфере услуг. Особое внимание было уделено обеспечению населения хлебобулочными изделиями, так в 17 населенных пунктах арктических и северных районов, где ранее хлеб не выпекался, силами предпринимателей созданы и введены в эксплуатацию новые хлебопекарни.

9. С целью развития арктического туризма, в Республике Саха (Якутия) разработан проект «Концепции развития арктического туризма на период до 2025 года».

В рамках Государственной программы «Развитие внутреннего и въездного туризма на территории Республики Саха (Якутия) на 2012-2016 годы» в 2014 году по итогам проведенного конкурса государственную поддержку по мероприятию «Гранты на усовершенствование действующих туристических маршрутов внутреннего и въездного туризма» получили 18 проектов.

10. Одним из основных инструментов создания условий для сохранения исконной среды обитания является Закон Республики Саха (Якутия) «О территориях традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)».

На сегодня в республике имеются четыре территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов местного значения в следующих муниципальных образованиях:

- Беллетский национальный эвенкийский наслег Алданского района;
- Оленекский эвенкийский национальный район;
- Тянский национальный наслег Олекминского района;
- Силыньяхский национальный наслег Усть-Янского района. Управление в них ведется администрациями поселений и района.

На сегодняшний день из-за отсутствия порядка образования территорий традиционного природопользования в Российской Федерации не создана ни одна территория традиционного природопользования коренных малочисленных народов федерального значения.

11. С 2010 года в Республике Саха (Якутия) действует Закон Республики Саха (Якутия) «Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)».

Первый опыт проведения этнологической экспертизы состоялся в 2012 при проектировании Канкунской ГЭС на р. Тимптон.

Распоряжением правительства Республики Саха (Якутия) от 17.08.2012 № 881-р утверждено Положительное заключение Экспертной комиссии этнологической экспертизы по экспертизе материалов и документации на строительство Канкунской ГЭС на р. Тимптон.

Исчисление размера убытков производилось в соответствии с Методикой исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и

традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 09.12.2009 № 565.

Пот итогам исчисления размера убытков 5 родовым общинам, подпадающим под подтопление, компенсационные платежи за убытки составили, в случае единовременной выплаты - 238 407 367,00 рублей и в случае годовых выплат в течение 49 лет - 409 665 200,00 рублей.

В настоящее время завершена этнологическая экспертиза следующих проектов:

1. «Строительство двух одноцепных ЛЭП 220 кВ НПС-15 – НПС-16 на территориях Алданского и Олекминского районов Республики Саха (Якутия)».

2. «Комплексные геолого-геофизические работы в области сочленения Лено-Тунгусской НГП и Лаптевской ПНГО» (НГП – нефтегазовые провинции, ПНГО – предполагаемые нефтегазовые области).

В целях защиты исконной среды обитания коренных малочисленных народов требуется принятие соответствующего федерального закона.

12. В рамках Государственной программы «Гармонизация межэтнических отношений в Республике Саха (Якутия) на 2012-2017 годы» в 2014 году на поддержку коренных малочисленных народов Севера было предусмотрено 6 794 тыс. рублей. Средства направлены на поддержку некоммерческих организаций коренных малочисленных народов для реализации социально значимых проектов.

В рамках Государственной программы «Создание условий для духовно-культурного развития народов Якутии на 2012-2016 годы» по направлению «Культурная самобытность малочисленных народов Севера» в 2014 году получили поддержку 5 проектов на 500 тыс. рублей.

На территории арктических и северных районов функционирует 101 организация общего образования, что составляет 16% от учреждений образования республики. В 7 арктических улусах функционируют 8 кочевых школ. В кочевых школах занято 34 педагога, это, в основном, члены семейных родовых общин.

Средства на финансирование кочевых школ предусматриваются в Государственной программе развития образования в рамках субвенций, выделяемых местным бюджетам.

В 2014 году Министерством образования Республики Саха (Якутия) на поставку техники и оборудования для кочевых школ было предусмотрено 3 млн. рублей.

Кроме того, в 8 арктических и северных районах действуют 13 агрошкол, ведущих деятельность по животноводству (оленоводство, коневодство), рыболовству, по разведению лисиц, по растениеводству. В двух общеобразовательных организациях ведется профессиональная подготовка.

Всего в арктических и северных районах насчитывается 52 малокомплектные школы. Остается актуальным вопрос обеспечения школ северных и арктических районов высококвалифицированными педагогическими кадрами. Вакансии общеобразовательными учреждениями особенно предъявляются на учителей математики, физики и информатики, английского языка, биологии и химии, истории и обществознания.

Для решения данной проблемы действует республиканская программа «Обеспечение жильем педагогических работников сельских школ арктических и северных улусов», включая рабочие поселки и поселки городского типа, расположенные в арктических и северных улусах.

За годы реализации подпрограммы, начиная с 2006 года по договору в арктические и северные районы республики, направлены 210 учителей.

За последние три года 85 учителей, успешно выполнив условия договора, получили государственную поддержку в размере более 1 200 тыс. рублей. Положительным социальным эффектом реализации подпрограммы является то, что примерно половина (45,8%) участников продолжают педагогическую работу, реализуя полный объем государственных стандартов, обеспечивают качество образования.

Ежегодно лучшие учителя эвенского, эвенкийского, юкагирского, чукотского, долганского языков награждаются Грантом Министерства образования Республики Саха (Якутия) в размере 50 000 рублей.

В рамках реализации языковой политики в республике реализуется подпрограмма «Сохранение, изучение и развитие государственных и официальных языков» в рамках Государственной программы Республики Саха (Якутия) «Развитие образования Республики Саха (Якутия) на 2012-2016 годы». На средства подпрограммы разрабатываются и издаются справочники, словари, учебные пособия, проводятся научные диалектологические экспедиции в места компактного проживания коренных малочисленных народов Севера, ведется работа по разработке шрифтов и использованию международного стандарта кодирования символов алфавитов якутского языка, языков коренных малочисленных народов Севера, оцифровке памятников книжной литературы народов Якутии.

Постепенно увеличивается количество школ, в которых изучаются языки малочисленных народов Севера. Если в 2004 г. языки КМНС изучались в 31 школе: эвенский - в 19 школах, эвенкийский в 9 школах, юкагирский - в 2-х школах, чукотский - в 1 школе, то в 2014 г. из 636 общеобразовательных учреждений Республики Саха (Якутия) в 38 школах (в том числе в кочевых) учащиеся изучают языки коренных малочисленных народов Севера. Это 22 школы с эвенским этнокультурным компонентом, 12 с эвенкийским, 2 школы с юкагирским, одна с долганским и одна школа с чукотским этнокультурным компонентом.

Ежегодно проводятся республиканские олимпиады по языкам коренных малочисленных народов Севера. Ведется оснащение школ кабинетами для изучения языков и литературы малочисленных народов Севера. Типовой кабинет содержит интерактивный аппаратно-программный комплекс, электронные образовательные ресурсы, учебные пособия по родным языкам. В 2014 году приобретены кабинеты:

- эвенского языка и литературы – 10 комплектов на сумму 1 799 тыс. рублей;
- эвенкийского языка и литературы – 8 комплектов на сумму 1 340 тыс. рублей;

- юкагирского языка и литературы – 2 комплекта на сумму 131 тыс. рублей.

Особое внимание уделяется организации и обеспечения доступности полноценного круглогодичного отдыха и оздоровления детей. Из средств подпрограммы «Отдых и оздоровление детей» Государственной программы Республики Саха (Якутия) «Развитие образования Республики Саха (Якутия) на 2012-2016 годы» ежегодно предусматриваются средства на отдых детей в местах компактного проживания, средства направляются на организацию летнего отдыха детей в производственных базах кочевых родовых общин, оленеводческих бригад и рыболовецких хозяйств и на оплату проездных расходов детям – победителям улусных, республиканских, международных конкурсов и олимпиад, выезжающим во Всероссийские лагеря «Орленок» и «Океан». В 2014 году направлено 990 тысяч рублей.

Проводится модернизация инфраструктуры системы общего образования, так в 2012-2014 гг. 11 школ и детских садов, расположенных в местах традиционного проживания малочисленных народов Севера, начали работу в новых зданиях, построенных в рамках Инвестиционной программы Республики Саха (Якутия). Введенные здания оснащены необходимым учебным, технологическим, спортивным оборудованием и мебелью, отвечающим всем современным требованиям.

2014 год ознаменован созданием и началом деятельности Театра коренных малочисленных народов Севера. С 2012 года стало традицией в республике отмечать 9 августа – Международный день коренных народов мира. В местах компактного проживания коренных малочисленных народов получили признание и проводятся национальные праздники Бакалдын, Эвинек, Шахаджибэ, Хэйро, Кильвей, Синильгэн.

Продолжается работа по социальной поддержке населения. В соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) от 5 марта 2002 года «О дополнительных гарантиях по социальной защите пенсионеров и отдельных категорий лиц, проживающих в Республике Саха (Якутия)» отдельным категориям лиц, проживающих в республике, в том числе оленеводам, чумработницам, промысловым охотникам, коневодам, рыбакам, имеющим страховой стаж по

указанным профессиям не менее 20 лет для мужчин и не менее 15 лет для женщин, выплачивается социальное пособие. Размер пособия составляет от 2 305 рублей до 2 634 рублей в зависимости от района проживания.

Одной из наиболее востребованных мер социальной поддержки населения является оказание государственной помощи на основе социального контракта. В 21 районе компактного проживания коренных малочисленных народов Севера заключены социальные контракты с малоимущими семьями:

- в 2013 году 226 семьям на сумму 25 855,3 тыс. рублей;
- в 2014 году 210 семьям на сумму 29 340,9 тыс. рублей.

Основным вопросом жизни селян является жилье. В рамках реализации Федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» в северных и арктических улусах получили субсидии граждане, проживающие в сельской местности на строительство 61 дома, и молодые специалисты на строительство 64 домов.

Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 17 декабря 2013 года в целях повышения уровня жизни сельского населения, в том числе коренных малочисленных народов Севера, с 2013 года принята подпрограмма «Подключение частных домов к централизованным источникам теплоснабжения».

Предельный размер адресной материальной помощи составляет для северных районов республики 140 000 рублей, что является существенной поддержкой для семей, проживающих в суровых климатических условиях Севера.

Из 21 района, в которых компактно проживают коренные малочисленные народы Севера, в 2013 году в 11 районах 197 семей получили материальную помощь на сумму 15 223,4 тыс. рублей, в 2014 году в 19 районах 369 семей получили материальную помощь на сумму 52 291,7 тыс. рублей.

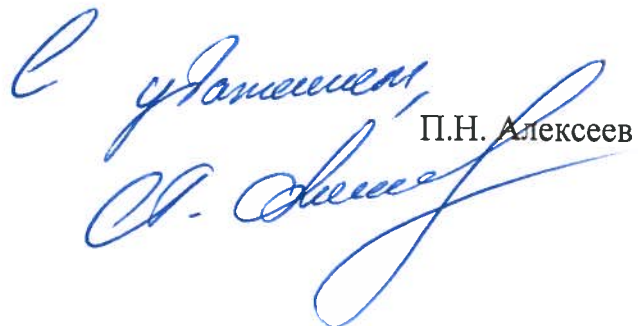
Продолжается строительство новых объектов коммунального комплекса. В 2014 году в целях своевременной модернизации инженерной инфраструктуры в 3 северных улусах (районах) республики введены 3 новые котельные.

В целях увеличения количества приобретаемой специализированной коммунальной техники для нужд муниципальных образований Республики Саха (Якутия) в 2013 году внедрена система закупа на условиях лизинга с софинансированием из средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия). Субсидии предусмотрены населенным пунктам, относящимся к арктическим и северным улусам (районам), а также к труднодоступным населенным пунктам, которые выполнили все условия субсидирования. Арктическим и северным улусам выделено 70 единиц техники.

В электроэнергетике за 2012-2014 гг. в арктических и северных улусах республики сданы в эксплуатацию 6 солнечных электростанций. Кроме этого в 2014 г. в 3 арктических районах введены в эксплуатацию автоматизированные дизельные электростанции.

Приложение:

1. Государственная поддержка традиционных отраслей Севера Республики Саха (Якутия) (Приложение № 1) на 1 л.
2. Государственная поддержка коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) (Приложение № 2) на 1 л.


П.Н. Алексеев

№ п/п	Наименование мероприятия	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	2-х разовая корализация оленей		10 993,08	15 000,00	15 000,00	15 000,00	15 000,00	15 000,00	15 000,00
3.2.	Поддержка производства продукции отрасли оленеводства, товары народного промысла	55 941,90	10 000,00	137 604,40	79 702,00	79 153,00	15 000,00	15 000,00	15 000,00
	Модернизация 2-х станков в арктической территории	42 174,70	0,00	46 539,16	47 702,00	54 153,00	0,00	0,00	0,00
	Строительство или приобретение передвижных домиков для оленеводов и бычков	19 745,00							
	содержание пангово-донорских стад	10 000,00							
	заготовка и переработка продукции оленеводства (пангов, боя рогов)	7 107,84							
	Транспортировка продукции домашнего оленеводства	5 321,86							
	Производство и реализация мяса домашнего оленя			28 837,16	30 000,00	35 000,00			
	Висудущая перевозка мяса домашнего оленя			17 702,00	17 702,00	19 153,00			
	Промысловые обязанности 2-х разовой корализации оленей								
	Модернизация 2-х станков в арктической территории	13 767,20	10 000,00	11 162,84	15 000,00	15 000,00	15 000,00	15 000,00	15 000,00
	Приобретение и поставка сверхмощного молокомяка оленей в кризисные хозяйства	13 767,20	10 000,00	11 162,84	15 000,00	15 000,00	15 000,00	15 000,00	15 000,00
	Строительство и модернизация производственных объектов оленеводства (СЭР АИС)			57 902,40					
	Строительство оленеводческих баз			26 980,00					
	Приобретение модульных убойных цехов			20 000,00					
	Строительство корделей			9 172,40					
	Строительство изгородей			1 750,00					
3.3.	Стимулирование пангового оленеводства	0,00	15 000,00	22 000,00	17 000,00	10 000,00	15 000,00	15 000,00	15 000,00
	Заготовка и переработка пангов и боя рогов	-	15 000,00	15 000,00	17 000,00	10 000,00	15 000,00	15 000,00	15 000,00
	Реконструкция, модернизация объектов по производству продукции оленеводства (пангов и боя рогов)			7 000,00					
3.3.	Создание условий устойчивого развития охотничьего промысла	53 352,684	16 000,00	24 000,00	24 000,00	24 000,00	10 000,00	10 000,00	10 000,00
	субвенции на развитие охотничьего хозяйства								
	Возмещение части затрат на организацию промысла пушницы	15 100,95	4 000,00	12 000,00	12 000,00	12 000,00	4 000,00	4 000,00	4 000,00
	Возмещение части затрат на отстрел диких северных оленей	11 180,00	4 000,00	7 000,00	7 000,00	7 000,00	4 000,00	4 000,00	4 000,00
	Возмещение части затрат за добычу волка	16 880,50							
	возмещение части затрат приобретения снегоходной техники	5 691,24							
	Возмещение части затрат на организацию бригад-охотничьих	4 500,00	6 000,00	5 000,00	5 000,00	5 000,00			
	Приобретение ГМТ (табельное снаряжение)		2 000,00				2 000,00	2 000,00	2 000,00

№ п/п	Наименование мероприятия	2013	2014			2015	2016	2017	2018	2019	2020
			2014	2015	2016						
3.4.	Организация системы заготовки, переработки и производства изделий из кожи и меха	13 000,00	23 000,00	23 000,00	23 000,00	23 000,00	25 000,00	23 000,00	23 000,00	23 000,00	
	4.1. Организация переработки пушнины и мехового сырья			18 000,00	23 000,00	25 000,00					
	4.2. Реконструкция производственных объектов и приобретение оборудования			5 000,00							
3.5.	Стимулирование отрасли звероводства	25 258,00	25 391,00	25 391,00	25 391,00	25 788,00	25 788,00	25 788,00	25 788,00	25 788,00	
	Реконструкция и укрепление материально-технической базы		2 000,00	5 000,00				11 000,00	11 000,00	11 000,00	
	Содержание основного стада клеточных зверей	25 258,00	23 391,00	20 391,00	25 391,00	25 788,00	25 788,00	14 788,00	14 788,00	14 788,00	

Государственная поддержка коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)

в тыс.рублях

№	Наименование подпрограмм	2012 год		2013 год		2014 год		2015 год		2016 год		2017 год	
		ФБ	ГБ РС(Я)	ФБ	ГБ РС(Я)	ФБ	ГБ РС(Я)	ФБ	ГБ РС(Я)	ФБ	ГБ РС(Я)	ФБ	ГБ РС(Я)
	ИТОГО	10 000,0	11 196,0	14 230,7	10 332,8	6 703,8	6 793,0	27 083,24	4 995,0	0,0	2 405,0	0,0	2 705,0
1.	Подпрограмма "Поддержка коренных малочисленных народов Севера" ГП РС(Я) "Гармонизация межэтнических отношений в Республике Саха (Якутия) на 2012-2017 годы", в том числе: - Мероприятия	10 000,0	11 196,0	14 230,7	10 332,8	6 703,8	6 793,0	18 792,2	4 995,0	0,0	2 405,0	0,0	2 705,0
	- Субсидия на поддержку некоммерческих организаций коренных малочисленных народов Севера	0,0	4 964,0	0,0	3 934,8	2 303,8	3 64,0	1 820,2	1 05,0	0,0	1 05,0	0,0	1 05,0
2.	Подпрограмма "Отдых и оздоровление детей" ГП РС(Я) "Развитие образования в Республике Саха (Якутия) на 2012-2017 годы"	0,0	889,0	0,0	943,0	0,0	990,0	2 452,0	1 030,0	0,0	1 090,0	0,0	1 090,0
3.	Подпрограмма №12. "Поддержка и развитие народных художественных промыслов и ремесел народов Республики Саха (Якутия)" ГП РС(Я) "Создание условий для духовно-культурного развития народов Якутии на 2012-2017 годы"	0,0	0,0	0,0	7 321,0	0,0	3 850,0	5 839,0	2 385,0	0,0	2 109,0	0,0	2 109,0

ФЦП "Укрепление межэтнических и межрелигиозных отношений" на 2015 год = 6563,24 тыс.рублей

* софинансирование

Субсидии на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на 2015 год - 20 520,0 тыс.рублей