

Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Н.М.Харитоновым, Д.О.Хороля,
И.Н.Абрамовым, П.В.Романовым,
С.П.Мамаевым, В.И.Гончаровым и др.

Проект №

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О государственной поддержке лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущих кочевой образ жизни

Настоящий Федеральный закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, иными федеральными законами устанавливает правовые, экономические и социальные основы государственной поддержки лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущих кочевой образ жизни.

Статья 1. Основные термины, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные термины:

1) кочевой образ жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – кочевой образ жизни малочисленных народов) – способ жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – малочисленные народы), основанный на осуществлении лицами, относящимися к малочисленным народам, традиционной хозяйственной деятельности и занятии традиционными промыслами в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, сопряженный с перемещением в течение календарного года по местам кочевий, оленьих пастбищ в целях рационального (неистощительного) использования кормов, водных биологических и охотничьих ресурсов;

2) лица, ведущие кочевой образ жизни малочисленных народов, - лица, относящиеся к малочисленным народам, и члены их семей, непосредственно осуществляющие виды традиционной хозяйственной деятельности и традиционные промыслы малочисленных народов, перемещающиеся в течение календарного года по местам кочевий, оленьих пастбищ в целях рационального (неистощительного) использования кормов, водных биологических и охотничьих ресурсов. Факт ведения кочевого образа жизни подтверждается документом, выданным органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

3) места кочевий – территории, по которым кочуют лица, ведущие кочевой образ жизни малочисленных народов, расположенные за пределами населенных пунктов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности лиц, относящихся к малочисленным народам;

4) олени пастбища - территории, естественная растительность которых пригодна для круглогодичного или сезонного выпаса домашних северных

олений, используемые для этой цели в соответствии с действующим законодательством;

5) северное оленеводство - животноводческая отрасль сельского хозяйства, включающая в себя деятельность по разведению, выпасу, охране, убою и хозяйственному использованию домашних северных оленей.

Статья 2. Правовое регулирование в сфере государственной поддержки лиц, ведущих кочевой образ жизни малочисленных народов

Правовое регулирование в сфере государственной поддержки лиц, ведущих кочевой образ жизни малочисленных народов, основывается на Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законах, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации и осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Статья 3. Сфера действия настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения по предоставлению мер государственной поддержки, государственных, муниципальных и иных услуг лицам, ведущим кочевой образ жизни малочисленных народов.

2. Действие настоящего Федерального закона распространяется на лиц, относящихся к малочисленным народам, и членов их семей, постоянно проживающим вне населенных пунктов, ведущих кочевой образ жизни.

Статья 4. Цели и принципы государственной поддержки лиц, ведущих кочевой жизни малочисленных народов

1. Целями государственной поддержки лиц, ведущих кочевой образ жизни малочисленных народов, являются:

1) сохранение и развитие кочевого образа жизни малочисленных народов;

2) создание условий для устойчивого развития экономики традиционных отраслей хозяйствования малочисленных народов в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

3) повышение уровня и качества жизни лиц, ведущих кочевой образ жизни малочисленных народов;

4) развитие сферы образования и медицинского обслуживания лиц, ведущих кочевой образ жизни малочисленных народов;

5) развитие и модернизация инфраструктуры, обеспечивающей исключение возможных негативных последствий влияния изменений исконной среды обитания малочисленных народов и социально-культурной ситуации, и информационно-коммуникационных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов.

2. Принципами государственной поддержки лиц, ведущих кочевой образ жизни малочисленных народов, являются:

1) равный доступ лиц, ведущих кочевой образ жизни малочисленных народов, к получению государственной поддержки в соответствии с условиями ее предоставления;

2) признание права лиц, ведущих кочевой жизни малочисленных народов, на приоритетный доступ к оленьим пастбищам, охотничьим угодьям, в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

3) учет особенностей жизнедеятельности лиц, ведущих кочевой образ жизни малочисленных народов, при предоставлении государственных и иных

услуг федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Статья 5. Порядок определения факта ведения кочевого образа жизни малочисленных народов

Порядок определения факта ведения кочевого образа жизни малочисленными народами устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 6. Меры государственной поддержки лиц, ведущих кочевой образ жизни малочисленных народов

К мерам государственной поддержки лиц, ведущим кочевой образ жизни малочисленных народов относятся:

1) обеспечение бесплатной медицинской помощи в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения в рамках Программы государственных гарантий обязательного медицинского страхования;

2) обеспечение доступности начального общего образования без отрыва детей из числа коренных малочисленных народов, ведущих совместно с родителями (законными представителями) кочевой образ жизни, а также детей, не относящихся к коренным малочисленным народам, но ведущих совместно с родителями (законными представителями) кочевой образ жизни, от родителей (законных представителей) для указанной категории детей государственной и (или) муниципальной образовательной организацией образовательный процесс на уровне начального общего образования может быть организован в местах их кочевий;

3) обеспечение в приоритетном порядке поддержки форм малого и среднего предпринимательства, направленных на повышение эффективности традиционных видов хозяйственной деятельности;

4) развитие взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, представителей малочисленных народов, ведущих кочевой образ жизни и промышленных компаний на принципах социального и государственно-частного партнерства.

Статья 7. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере государственной поддержки лиц, ведущих кочевой образ жизни малочисленных народов

1. В рамках действующих полномочий органы государственной власти субъектов Российской Федерации в целях государственной поддержки лиц, ведущих кочевой образ жизни малочисленных народов, имеют право на:

1) принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих меры государственной поддержки лиц, ведущих кочевой образ жизни малочисленных народов, осуществляемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

2) разработку и реализацию государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации государственной поддержки лиц, ведущих кочевой образ жизни малочисленных народов, осуществляемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

3) иные дополнительные меры государственной поддержки, устанавливаемые законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе передавать отдельные полномочия в сфере государственной поддержки лиц, ведущих кочевой образ жизни малочисленных народов, органам местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

Статья 8. Полномочия органов местного самоуправления в сфере поддержки лиц, ведущих кочевой образ жизни малочисленных народов

Органы местного самоуправления имеют право участвовать в осуществлении мер поддержки лиц, ведущих кочевой образ жизни малочисленных народов, за счет доходов местных бюджетов, на территориях муниципальных образований.

Президент
Российской Федерации



Handwritten signatures of the President of the Russian Federation and other officials, including the names "М. Маф" and "О. М.".

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О государственной поддержке лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущих кочевой образ жизни»

Проект федерального закона «О государственной поддержке лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущих кочевой образ жизни» (далее – законопроект) разработан рабочей группой Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока в целях реализации основных положений Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.02.2009г. № 132-р.

В соответствии с Концепцией устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации необходимо существенно изменить уровень и качество жизни коренных малочисленных народов, их занятости в традиционных видах деятельности, обеспечить надлежащий доступ к медицинским услугам, образованию, социальной инфраструктуре.

Законопроектом предусматривается приоритетное предоставление мер государственной поддержки одной из самых незащищенных групп населения – лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – коренные малочисленные народы), зачастую не имеющим постоянного места жительства, ведущим кочевой образ жизни. Жизнеобеспечение коренных малочисленных народов, ведущих кочевой образ жизни связано с перемещением по просторам тундры, лесотундры в целях рационального (неистощительного) использования биоресурсов, несмотря на отсутствие прямого финансирования, удорожание топлива, отсутствие транспортной составляющей для доставки результатов своего труда, необходимой инфраструктуры для переработки готовой продукции, отсутствие рынков сбыта.

Кочевой образ жизни коренных малочисленных народов - это вековые традиции, уникальная цивилизация, основанная на глубоком

взаимопроникновении человека и природы, применении традиционных знаний и обычаев, позволяющих сохранять этническую культуру.

Действие законопроекта, в случае его принятия, распространяется на незначительное количество населения – не более 100 тысяч человек, учитывая численность коренных малочисленных народов занимающихся северным оленеводством и ведущим кочевой образ жизни, а также членов их семей.

В действующих федеральных законах закреплены права лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, ведущих традиционные виды хозяйствования и объединения в общины малочисленных народов.

На региональном уровне в местах проживания коренных народов сформирована определенная нормативная база, реализуются региональные целевые программы, направленные на поддержку культуры и традиций коренных народов, ведущих кочевой образ жизни. Вместе с тем требуется принятие федерального закона, определяющего основные направления государственной поддержки лиц, ведущих кочевой образ жизни коренных малочисленных народов.

Основной проблемой, не решенной на федеральном уровне, является отсутствие порядка определения факта ведения кочевого образа жизни малочисленными народами. Данный порядок необходим для четкого определения круга лиц, ведущих кочевой образ жизни коренных малочисленных народов и имеющих право на государственную поддержку и оказание адресной социальной помощи.

Реализация законопроекта, в случае его принятия, не потребует дополнительных средств из федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О государственной поддержке лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущих кочевой образ жизни»

В связи с принятием федерального закона «О государственной поддержке лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущих кочевой образ жизни» не требуется признание утратившими силу, приостановление, изменение, дополнение или принятие федеральных законов или актов Президента Российской Федерации, необходимых для обеспечения действия норм федерального закона.

Принятие указанного федерального закона потребует подготовки нормативного правового акта Правительства Российской Федерации о порядке определения факта ведения кочевого образа жизни малочисленными народами.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О государственной поддержке лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущих кочевой образ жизни»

Принятие проекта федерального закона «О государственной поддержке лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущих кочевой образ жизни» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



Handwritten signatures of officials, including the names "Б. С. ..." and "А. И. ...".