

Экспертное заключение

на проект федерального закона «О государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущих кочевой образ жизни»

№	Пункт, статья проект ФЗ	Содержание текста проекта федерального закона	Соотношение с федеральным законодательством	Соотношение с законодательством субъектов Российской Федерации	Экспертное заключение
1.	Пункт 2 статьи 4	Кочевым образом жизни признается ведение традиционной хозяйственной деятельности в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, связанное с перемещением в течение всего календарного года вместе с жильем и имуществом по местам нахождения оленьих пастбищ, охотничьих и рыболовных участков по мере убывания кормов, водных биологических и охотничьих ресурсов.	В федеральном законодательстве отсутствует определение понятию «кочевой образ жизни». Однако используется термин «кочевой и (или) полукочевой образ жизни» (Закон Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»).	В законодательстве субъектов Российской Федерации широко используется понятие «кочевой образ жизни», а также «полукочевой образ жизни», «традиционный образ жизни», но определение понятию «кочевой образ жизни» дано только в законах Республики Саха (Якутия) и Ямало-Ненецкого автономного округа. 1) <u>Республика Саха (Якутия):</u> <u>кочевой образ жизни</u> - уклад жизни, основанный на исторически сложившихся традициях и обычаях, связанный с ведением традиционной хозяйственной деятельности и предполагающий постоянное перемещение в пределах маршрута кочевания без строгой привязанности к определенному пункту и месту жительства, что обуславливает минимальные условия для жизнедеятельности человека (ст. 1 Закона Республики Саха (Якутия) от 08.11.2012 112-3 № 1145-IV «О государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия), ведущих кочевой образ жизни»); 2) <u>Ямало-Ненецкий автономный округ:</u> <u>кочевой образ жизни</u> - способ организации проживания лиц, характеризующийся постоянными перекочевками; <u>полукочевой образ жизни</u> - способ организации проживания лиц, связанный с сезонными перекочевками; <u>перекочевки</u> - переезды вместе с имуществом и (или) национальным традиционным жилищем по местам нахождения оленьих пастбищ, водных биоресурсов и охотничьих угодий (ст. 2 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа о мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ямало-Ненецком автономном округе). 3) В законодательстве Красноярского края практически <u>не используется понятие «кочевой образ жизни»</u> , за исключением некоторых случаев подзаконных актов: - постановление Правительства Красноярского края от 08.02.2011 № 76-п, которым предусмотрено, что кочевое жилье - передвижное и стационарное жилище для проживания <u>людей, постоянно ведущих кочевой образ жизни</u> , занятых видами традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера (приложение № 7); - распоряжение Губернатора Красноярского края от 20.02.2013 № 44-рг «Об утверждении стратегии действия в интересах детей в Красноярском крае до 2014 года», согласно которому используется понятие « <u>кочевой традиционный образ жизни</u> » при формировании модели «образования	Понятие «кочевой образ жизни» требует закрепления на федеральном уровне. Однако определение, предусмотренное в проекте закона, имеет ряд недостатков и требует доработки по следующим основаниям. 1) Термин «лица, ведущие кочевой образ жизни» встречается на уровне актов Санкт-Петербурга, Свердловской и Калужской областей в контексте лиц, занимающихся бродяжничеством, попрошайничеством. В связи с этим термин «кочевой образ жизни» желательно откорректировать, дав полное наименование термину « <u>кочевой образ жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации</u> », затем использовать в тексте проекта сокращенный термин «кочевой образ жизни», что приведет к корректному пониманию его сути. Например, понятие «традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», используемый в п. 2 ст. 1 Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации». 2) Поскольку распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р утвержден Перечень <u>мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации</u> , желательно указать, что кочевым образом жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – кочевой образ жизни) признается ведение традиционной хозяйственной деятельности не только в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов, но в <u>местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных</u>

				<p>возможностей» для детей из числа коренных и малочисленных народов Севера и обеспечения медицинским сопровождением детей, ведущих вместе с родителями кочевой традиционный образ жизни.</p> <p>Законами и иными нормативными правовыми актами Красноярского края чаще применяется понятие «ведение традиционного образа жизни или видов традиционной хозяйственной деятельности».</p>	<p><u>малочисленных народов.</u></p> <p>3) Используемая в термине характеристика «связанное с перемещением в течение всего календарного года» носит ограничительный характер для лиц, ведущих кочевой образ жизни, предполагая нахождение их за пределами населенных пунктов в течение «всего календарного года», т.е. 365 дней в году, что при реализации данного закона может повлечь принятие подзаконных актов в целях регистрации времени пребывания кочующих лиц вне населенных пунктов. При этом в случае выезда их в населенные пункты на период лечения, закупки товаров народного потребления и прочих причин они могут быть выведены из-под действия настоящего закона, т.к. условие о перемещении в течение «всего календарного года» не будет соблюдено.</p> <p>В связи с этим рекомендуется изменить понятие «кочевой образ жизни» на «кочевой и (или) полукочевой образ жизни», а слова «связанное с перемещением в течение всего календарного года» заменить словами «связанное с перемещением в течение календарного года или сезона (сезонов)».</p> <p>4) В понятии «кочевой образ жизни» используется слова «<u>вместе с жильем и имуществом</u>».</p> <p>Термин «жилье», «жилое помещение» довольно распространено в законодательстве и согласно ст. 15 Жилищного кодекса Российской Федерации подразумевает под собой изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства.</p> <p>В связи с этим желательно слово «жилье» заменить на «кочевое жилье», затем дать определение «кочевому жилью», либо исключить из определения «кочевой образ жизни», оставив только слова «вместе с имуществом», поскольку кочевое жилье не может быть признано недвижимым имуществом в силу возможности его перемещения.</p> <p>На основании изложенного предлагается</p>
--	--	--	--	---	--

					<p>следующее определение термину:</p> <p>Кочевым и (или) полукочевым образом жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – кочевой и(или) полукочевой образ жизни) признается ведение традиционной хозяйственной деятельности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – малочисленные народы), связанное с перемещением в течение календарного года и (или) сезона (сезонов) вместе с имуществом по местам нахождения оленьих пастбищ, охотничьих и рыболовных участков по мере убывания кормов, водных биологических и охотничьих ресурсов.</p>
2.	Пункт 1 статьи 4	<p>В целях настоящего Федерального закона к лицам, ведущим кочевой образ жизни, относятся члены организаций, члены общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, индивидуальные предприниматели, непосредственно занятые северным домашним оленеводством, охотничьим промыслом и рыболовством в местах традиционного проживания.</p>	<p>На федеральном уровне отсутствует определение понятию «лицо, ведущее кочевой образ жизни».</p> <p>Но термин «гражданин, ведущий кочевой и (или) полукочевой образ жизни» встречается в следующих федеральных законах, нормативных правовых актах Российской Федерации:</p> <p>1) В Законе Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (далее – Закон РФ № 5242-1).</p> <p>Согласно ст. 2 Закона РФ № 5242-1 местом жительства гражданина, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, в соответствии с настоящим Законом может быть признано одно из поселений, находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий данного гражданина.</p> <p>Согласно ст. 6.1 Закона РФ № 5242-1 регистрация по месту жительства гражданина Российской Федерации, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно</p>	<p>Определение термину «лица, ведущие кочевой образ жизни» дано в законодательстве Ненецкого автономного округа и Ямало-Ненецкого автономного округа:</p> <p>1) <u>Ненецкий автономный округ:</u> <u>лица, ведущие кочевой образ жизни,</u> - лица, непосредственно занятые разведением и выпасом оленей либо обслуживанием быта жилья в местах нахождения оленьих пастбищ, сохраняющие традиционный образ жизни (оленеводы и чумработницы), места проживания которых характеризуются постоянными переездами вместе с семьей, жильем и имуществом в места нахождения оленьих пастбищ (ст. 2 Закона Ненецкого автономного округа от 05.03.2002 № 341-ОЗ «Об оленеводстве в Ненецком автономном округе»).</p> <p><u>лица, ведущие полукочевой образ жизни,</u> - лица, непосредственно занятые разведением и выпасом оленей либо обслуживанием быта жилья в местах нахождения оленьих пастбищ, проживание которых характеризуется сезонными переездами вместе с семьей из населенных пунктов, в которых они проживают, в места нахождения оленьих пастбищ и обратно (ст. 2 Закона Ненецкого автономного округа от 05.03.2002 № 341-ОЗ «Об оленеводстве в Ненецком автономном округе»).</p> <p>2) <u>Ямало-Ненецкий автономный округ:</u> <u>Лицами, ведущими кочевой и (или) полукочевой образ жизни,</u> являются:</p> <p>а) лица, для которых способ организации проживания характеризуется постоянными перекочевками (кочевой образ жизни);</p> <p>б) лица, для которых способ организации проживания связан с сезонными перекочевками (полукочевой образ жизни) (Положение о порядке и условиях предоставления социальной</p>	<p>Понятие «лица, ведущие кочевой образ жизни» или «лица, ведущие кочевой и (или) полукочевой образ жизни» необходимо закрепить на федеральном уровне в целях определения категорий лиц, на которых будет распространяться закон.</p> <p>Однако определение, предусмотренное в проекте закона, имеет ряд недостатков и требует доработки по следующим основаниям.</p> <p>1) Перечень лиц, ведущих кочевой образ жизни, данный проектом закона излишне ограничен только членами организаций, общин и индивидуальными предпринимателями.</p> <p>Между тем членами организаций в понимании гражданского законодательства являются учредители (участники, члены, акционеры), которые в силу своего финансового и имущественного вклада в создание организации обладают правами участия в их деятельности, правами формирования высших органов, иными корпоративными (членскими) правами и обязанностями в отношении созданных ими юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом (ст. 65 – 65.2 ГК РФ).</p> <p>При этом проектом закона совершенно не упоминаются и не затрагиваются физические лица, непосредственно занятые ведением</p>

		<p>проживает, осуществляется в одном из поселений (по выбору данного гражданина), находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий данного гражданина, по адресу местной администрации указанного поселения с учетом перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденного Правительством Российской Федерации.</p> <p>Согласно ст. 7 Закона РФ № 5242-1 снятие гражданина Российской Федерации с регистрационного учета по месту жительства производится органом регистрационного учета в следующих случаях:</p> <p>изменение гражданином, указанным в статье 6.1 Закона, маршрутов кочевий, в результате которого такие маршруты стали проходить за границами муниципального района, по адресу местной администрации поселения которого он зарегистрирован по месту жительства, - на основании заявления гражданина в письменной форме с приложением документа, указанного в абзаце четвертом части второй статьи 6.1 настоящего Закона;</p> <p>прекращение гражданином, указанным в статье 6.1 настоящего Закона, кочевого и (или) полукочевого образа жизни - на основании заявления гражданина в письменной форме.</p> <p>2) Аналогичные нормы содержатся в постановлении Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации»;</p> <p>3) Аналогичные нормы содержатся в приказе ФМС России от 11.09.2012 № 288 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».</p> <p>4) В Выписке из протокола заседания ЦИК от 01.04.2015 № 277-1-6 «О рекомендациях по</p>	<p>поддержки детям из числа коренных малочисленных народов Севера, которые совместно с родителями (законными представителями) ведут кочевой и (или) полукочевого образа жизни, при получении первого среднего профессионального образования, утвержденное постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 18.12.2013 № 1063-П).</p>	<p>кочевого образа жизни: оленеводы, рыбаки, охотники, чумработницы и другие лица, являющиеся не членами, <u>а работниками организаций или индивидуальных предпринимателей</u>, занимающихся традиционными видами хозяйствования коренных малочисленных народов.</p> <p>Кроме того закон не охватывает людей, не состоящих в трудовых отношениях с оленеводческими и иными хозяйствами и кочующими по тундре самостоятельно, так сказать неорганизованное население. Они еще более нуждаются в государственной поддержке, чем работники общин или артелей.</p> <p>2) Кроме того проектом закона к лицам, ведущим кочевой образ жизни, отнесены только лица, непосредственно занятые северным домашним оленеводством, охотничьим промыслом и рыболовством. При этом остаются неохваченными иные лица, обеспечивающие быт оленеводов и рыбаков: например, чумработницы, семьи оленеводов.</p> <p>В связи с изложенным предлагается изменить определение понятию «лица, ведущие кочевой образ жизни», предусмотренное проектом закона, заменив его на следующее:</p> <p>«лица, ведущие кочевой и (или) полукочевого образ жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации - члены общин малочисленных народов, иных организаций, занимающихся традиционной хозяйственной деятельностью малочисленных народов, индивидуальные предприниматели, занимающиеся традиционной хозяйственной деятельностью малочисленных народов, лица, состоящие в трудовых отношениях с общинами малочисленных народов, иными организациями и индивидуальными предпринимателями, занимающимися традиционной хозяйственной деятельностью малочисленных народов, а также лица, относящиеся к малочисленным народам, не работающие, не состоящие на учете в службе занятости в качестве безработных и не являющиеся получателями трудовых пенсий</p>
--	--	--	--	---

		<p>организации избирательными комиссиями транспортного обеспечения проведения досрочного голосования избирателей в труднодоступных или отдаленных местностях» указано, что соответствующая избирательная комиссия в обязательном порядке должна провести анализ поступивших сведений на предмет эффективности расходования бюджетных средств и изучить возможность проведения голосования избирателей, ведущих кочевой образ жизни, работающих вахтово-экспедиционным методом, в удобных и доступных для избирателей местах, определенных комиссией (с обеспечением обязательного предварительного оповещения избирателей о дате, месте и времени проведения голосования) (п. 2.3).</p> <p>5) В приказе Минсельхоза России от 14.01.2013 № 11 «Об утверждении отраслевой программы «Развитие северного оленеводства в Российской Федерации на 2013 – 2015 годы» упоминается, что обеспечение роста уровня жизни, проведение социальной политики, учитывающей интересы населения, осуществляющего кочевой и полукочевой образ жизни, как основы сохранения и развития традиционного хозяйствования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока является одним из основных направлений программы.</p> <p>6) В Комплексе первоочередных мер по подготовке и проведению в Российской Федерации второго международного десятилетия коренных народов мира, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.11.2007 № 1639-р, в разделе IV «Организационно-технические мероприятия в сфере образования коренных малочисленных народов» упоминается п. 18 «Разработка проекта новой номенклатуры форм получения образования детьми, ведущими кочевой образ жизни, как разновидности очной, очно-заочной и заочной форм получения образования».</p> <p>7) В Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.02.2009 № 132-р упоминается, что уровень жизни значительной части граждан из числа малочисленных народов Севера, проживающих в сельской местности или ведущих кочевой образ</p>		<p>по старости и по инвалидности (за исключением пенсии по случаю потери кормильца, выплачиваемой на ребенка, социальной пенсии, выплачиваемой на ребенка-инвалида), и члены их семей, непосредственно осуществляющие виды традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов (северное домашнее оленеводство, охотничий промысел и рыболовство) и перемещающиеся в течение календарного года и (или) сезона (сезонов) вместе с имуществом по местам нахождения оленьих пастбищ, охотничьих и рыболовных участков по мере убывания кормов, водных биологических и охотничьих ресурсов.»</p>
--	--	---	--	--

			<p>жизни, ниже среднероссийского.</p> <p>8) В Концепции Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока до 2015, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.11.2007 № 1661-р, сказано, что главные особенности Программы обусловлены существующей системой расселения и жизненным укладом коренных малочисленных народов, которые являются естественной, наиболее приемлемой формой и основой традиционного хозяйствования, кочевого и полукочевого образа жизни и трудовой деятельности. В отличие от неудачного советского опыта решения проблемы путем перевода коренных малочисленных народов на оседлый образ жизни настоящая Концепция исходит из обратной идеи - приближение средств цивилизации, новых технологий, техники к местам проживания и трудовой деятельности коренных малочисленных народов с целью создания благоприятной среды для устойчивого развития базовых отраслей экономики и нормальных условий для жизни и развития человека.</p>		
3.	<p>Пункт 3 статьи 5</p>	<p>Статья 5. Меры государственной поддержки лиц, ведущих кочевой образ жизни занятых северным домашним оленеводством, охотничьим промыслом и рыболовством</p> <p>Для лиц, ведущих кочевой образ жизни, занятых северным домашним оленеводством, охотничьим промыслом и рыболовством, предусматриваются следующие меры государственной поддержки:</p> <p>3) поддержка форм малого и среднего предпринимательства, направленных на повышение эффективности традиционных видов хозяйственной деятельности, включая развитие системы финансовой поддержки, кредитования и лизинга;</p>	<p>Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства предусмотрена Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и означает деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и функционирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленные на реализацию мероприятий, предусмотренных федеральными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства и муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства (ст. 3).</p> <p>Субъектам малого и среднего предпринимательства может оказываться:</p> <p>1) финансовая поддержка за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций,</p>		<p>Учитывая урегулирование мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», представляется более логичным внесение изменений в Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ в части включения в его состав статьи, предусматривающей такой вид поддержки, как «Статья . Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», предусмотрев реальные меры поддержки такого рода субъектам, и исключить данный пункт из статьи.</p>

		<p>государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Средства федерального бюджета на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства (в том числе на ведение реестра субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки), предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете, предоставляются государственным фондам поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, осуществляющим деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, и бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидий в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (ст. 17);</p> <p>2) имущественная поддержка осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в виде передачи во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях в соответствии с федеральными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства (ст. 18);</p> <p>3) информационная поддержка осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления в виде создания федеральных, региональных и муниципальных информационных систем, официальных сайтов информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в сети "Интернет" и информационно-телекоммуникационных сетей и обеспечения их функционирования в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (ст. 19);</p> <p>4) консультационная поддержка может</p>		
--	--	---	--	--

		<p>осуществляться в виде:</p> <ul style="list-style-type: none">- создания организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и оказывающих консультационные услуги субъектам малого и среднего предпринимательства, и обеспечения деятельности таких организаций;- компенсации затрат, произведенных и документально подтвержденных субъектами малого и среднего предпринимательства, на оплату консультационных услуг (ст. 20); <p>5) поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере образования может осуществляться в виде:</p> <ul style="list-style-type: none">- создания условий для подготовки кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства или их дополнительного профессионального образования;- учебно-методической и научно-методической помощи субъектам малого и среднего предпринимательства (ст. 21); <p>6) поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в области инноваций и промышленного производства может осуществляться в виде:</p> <ul style="list-style-type: none">- создания организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и оказывающих поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе технопарков, центров коммерциализации технологий, технико-внедренческих и научно-производственных зон, и обеспечения деятельности таких организаций;- содействия патентованию изобретений, полезных моделей, промышленных образцов и селекционных достижений, а также государственной регистрации иных результатов интеллектуальной деятельности, созданных субъектами малого и среднего предпринимательства;- создания условий для привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства к заключению договоров субподряда в области инноваций и промышленного производства;- создания акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов (ст. 22). <p>7) поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в области ремесленной деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления может</p>	
--	--	---	--

			<p>осуществляться в виде:</p> <ul style="list-style-type: none"> - создания организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в области ремесленной деятельности, в том числе палат ремесел, центров ремесел, и обеспечения их деятельности; - финансовой, имущественной, консультационной, информационной поддержки, поддержки в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность в области ремесленной деятельности (ст. 23); <p>8) поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность может осуществляться в формах и видах, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (ст. 25).</p>		
4.	Пункты 4, 5 статьи 5	<p>Для лиц, ведущих кочевой образ жизни, занятых северным домашним оленеводством, охотничьим промыслом и рыболовством, предусматриваются следующие меры государственной поддержки:</p> <ul style="list-style-type: none"> 4) развитие сети факторий; 5) создание в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности цехов по первичной и глубокой переработке продукции оленеводства, охотничьего промысла и рыболовства, в том числе с использованием современных технологий; 	<p>Определение термину «фактория» не дано на федеральном уровне. Но слово «фактория» используется в подзаконных актах федеральных органов исполнительной власти.</p> <p>В частности, в соответствии с Концепцией устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 132-р, предусмотрена необходимость развития сети факторий.</p> <p>Стратегией социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р, закреплено, что устойчивое развитие северных территорий предполагает формирование сети факторий.</p>	<p>В законодательстве субъектов Российской Федерации определение термину «фактория» дано на уровне законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.</p> <p>В частности,</p> <p>1) Законом <u>Ямало-Ненецкого автономного округа</u> от 28.12.2005 № 113-ЗАО «О факториях в Ямало-Ненецком автономном округе» предусмотрено, что <u>фактория</u> - созданный юридическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера пункт (имущественный комплекс) для обслуживания трудового процесса лиц, занятых видами традиционной хозяйственной деятельности, приема, накопления, первичной обработки, хранения и подготовки к транспортировке продукции производства видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера и этнических общностей (далее - малочисленные народы), обеспечения представителей данных народов товарами и услугами, необходимыми для их жизнедеятельности, а также для проживания обслуживающего персонала (ст. 2).</p> <p>Фактории образуются вне границ населенных пунктов в местах традиционного проживания и традиционной</p>	<p>Понятие «фактория» нуждается в закреплении на уровне проекта федерального закона. Предлагается следующий вариант для определения данного «термина», учитывая понятия «сложной вещи» и «единого недвижимого комплекса» (ст.ст. 133.1, 134 ГК РФ):</p> <p>«<u>Фактория</u> – торгово-снабженческий, заготовительный пункт и (или) база, представляющий собой сложную вещь или единый недвижимый комплекс, созданные для обслуживания трудового процесса лиц, занятых видами традиционной хозяйственной деятельности, приема, накопления, первичной обработки, хранения и подготовки к транспортировке продукции производства видов традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, обеспечения представителей данных народов товарами и услугами, необходимыми для их жизнедеятельности, а также для проживания обслуживающего персонала, принадлежащий на праве собственности или ином законном основании индивидуальному</p>

				<p>хозяйственной деятельности малочисленных народов (ст. 3).</p> <p>Фактории создаются для осуществления следующих основных функций:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) организации приема, накопления, первичной обработки, хранения и подготовки к транспортировке продукции видов традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов; 2) организации завоза и реализации лицам, осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, продуктов питания, товаров народного потребления и производственно-бытового назначения, материально-технических средств, промышленного снаряжения; 3) организации временного размещения лиц, осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов (ст. 6). <p>Фактории могут осуществлять дополнительные функции:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) организацию проведения зооветеринарных мероприятий в оленеводческих хозяйствах; 2) организацию проведения профилактического медицинского осмотра малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни; 3) создание условий для досрочного голосования в труднодоступных и отдаленных местностях в период проведения выборов и (или) референдума в соответствии с федеральным законодательством и законодательством автономного округа; 4) осуществление информирования малочисленных народов по интересующим их вопросам, в том числе о принятых решениях федеральных органов государственной власти, органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления; 5) предоставление услуг связи; 6) организацию культурных, просветительских и иных мероприятий, направленных на удовлетворение потребностей лиц, осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов (ст. 6). <p>Государственная поддержка развития факторий осуществляется путем реализации органами государственной власти автономного округа мер, направленных на:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) обустройство действующих факторий; 2) создание условий для образования новых факторий, в том числе восстановление ранее существовавших факторий; 3) предоставление финансовой поддержки по обслуживанию факторий; 4) развитие системы заготовки, хранения, переработки, транспортировки и сбыта продукции традиционных отраслей хозяйствования и традиционных промыслов малочисленных народов; 5) возмещение затрат по доставке товаров на фактории и их хранению; 	<p>предпринимателю или организации.»</p> <p>Поскольку обустройство факторий предполагает организацию приема, накопления, первичной обработки, хранения и подготовки к транспортировке продукции видов традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов можно предложить объединить пункты 4 и 5 статьи 5 в один пункт, изложив его в следующей редакции:</p> <p>5) развитие сети факторий в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, в том числе создание на факториях цехов по первичной и глубокой переработке продукции оленеводства, охотничьего промысла и рыболовства, в том числе с использованием современных технологий».</p>
--	--	--	--	--	---

				<p>б) содействие профессиональной подготовке лиц, осуществляющих обслуживание факторий (ст. 8).</p> <p>II) Законом <u>Ненецкого автономного округа</u> от 15.03.2002 № 341-ОЗ «Об оленеводстве в Ненецком автономном округе» предусмотрено, что:</p> <p><u>фактория (промежуточная база)</u> - торгово-снабженческий, заготовительный пункт и (или) база отдыха, социально-бытового, медицинского и иного обслуживания оленеводов в отдаленных районах Ненецкого автономного округа (ст. 2).</p> <p>Для осуществления деятельности оленеводческих хозяйств, обеспечения продовольствием, социально-бытовыми услугами, медицинским обслуживанием оленеводов в отдаленных и труднодоступных районах на территории автономного округа, по инициативе оленеводческих хозяйств или по согласованию с ними, могут создаваться фактории (промежуточные базы).</p> <p>Строительство факторий (промежуточных баз) может осуществляться за счет:</p> <ul style="list-style-type: none">- средств федерального бюджета;- средств окружного бюджета;- средств бюджетов муниципальных образований;- собственных средств оленеводческих хозяйств;- других источников в соответствии с законодательством (ст. 19). <p>III) Законом <u>Ханты-Мансийского автономного округа – Югры</u> от 20.09.2010 № 141-оз «О факториях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» предусмотрено, что факторией для целей настоящего Закона признается включенное в реестр факторий на территории автономного округа (далее также - реестр факторий) юридическое лицо либо индивидуальный предприниматель (далее также - субъект хозяйственной деятельности), осуществляющие виды деятельности, предусмотренные пунктом 1 статьи 7 настоящего Закона, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов (ханты, манси и ненцы) (ст. 2).</p> <p>Под образованием фактории понимается наделение субъекта хозяйственной деятельности статусом фактории в соответствии с настоящим Законом.</p> <p>При наделении субъекта хозяйственной деятельности статусом фактории определяются территория и вид деятельности фактории.</p> <p>Территория деятельности фактории определяется как территория муниципального образования (сельского поселения или муниципального района) либо нескольких муниципальных образований автономного округа.</p> <p>Фактория может осуществлять один или несколько видов деятельности, предусмотренных пунктом 1 статьи 7 настоящего Закона, на одной или нескольких территориях.</p> <p>Субъектам хозяйственной деятельности, имеющим статус</p>	
--	--	--	--	--	--

				<p>факторий и осуществляющим на территории своей деятельности виды деятельности, закрепленные по данной территории в реестре факторий за другими факториями, меры государственной поддержки предоставляются только в части осуществления такими субъектами хозяйственной деятельности вида деятельности, предусмотренного в реестре факторий (ст. 6).</p> <p>Условием наделения субъекта хозяйственной деятельности статусом фактории является осуществление им одного из следующих видов деятельности:</p> <p>1) организация приема, переработки, хранения, транспортировки и реализации продукции традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов (в том числе путем создания торгово-заготовительных баз);</p> <p>2) обеспечение (в том числе организация завоза и реализация) коренных малочисленных народов продовольственными и непродовольственными товарами, материально-техническими средствами, необходимыми для осуществления видов традиционной хозяйственной деятельности, а также социально-бытовыми услугами в соответствии с рекомендуемым минимальным перечнем товаров и услуг, утвержденным Правительством автономного округа (ст. 7).</p> <p>Фактории могут оказывать содействие коренным малочисленным народам в решении транспортных вопросов, проведении зооветеринарных мероприятий, культурно-массовых мероприятий, медицинских обследований, мероприятий по информационному и коммуникационному обеспечению, а также иное содействие, направленное на улучшение условий жизни коренных малочисленных народов.</p> <p>IV) Законом Республики Коми от 01.03.2011 № 18-ПЗ «Об оленеводстве в Республике Коми» предусмотрено, что фактория - торгово-снабженческий, заготовительный пункт и (или) база отдыха, социально-бытового, медицинского и иного обслуживания оленеводов и членов их семей в отдаленных и труднодоступных районах на путях миграций оленьих стад (ст. 1).</p> <p>V) Законом Красноярского края от 11.12.2012 № 3-868 «О государственной поддержке северного оленеводства в Красноярском крае» предусмотрено, что фактория - торгово-снабженческий, заготовительный пункт и (или) база, обеспечивающие заготовку, хранение и реализацию продукции северного оленеводства и промыслов (ст. 1). Фактории образуются для материально-технического и иного обеспечения деятельности оленеводов и оленеводческих хозяйств. Фактории образуются в местах осуществления северного оленеводства с учетом мнения уполномоченных</p>	
--	--	--	--	---	--

представителей малочисленных народов (ст. 8).

VI) В Республике Саха (Якутия), Амурской области, Магаданской области, Камчатской области, Чукотском автономном округе понятие «фактория» закреплено в актах высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, которыми введены определенные нормы и требования к их созданию.

Фактории относятся к населенным пунктам временного, сезонного характера, а также со сменным составом населения, не имеющим самостоятельного значения (не учитываемым в административном и муниципальном делении) и установленной границы.

Комплексные фактории - специализированные предприятия или организации, созданные в местах традиционной производственной деятельности и проживания коренных малочисленных народов, предназначенные для приема, накопления, первичной обработки, хранения и подготовки к транспортировке продукции производства традиционных отраслей хозяйствования и традиционных промыслов коренных малочисленных народов, обеспечения представителей этих народов товарами и услугами, необходимыми для их жизнедеятельности, а также (при расположении факторий вне населенных пунктов) для проживания обслуживающего персонала.

Комплексные фактории могут создаваться на базе национальных хозяйств.

Фактории следует размещать на межселенных территориях в местах традиционной хозяйственной деятельности и традиционных промыслов коренных малочисленных народов.

Радиусы обслуживания факторий составляют от 30 до 200 км.

При проектировании факторий на перспективу они могут являться основой для развития новых сельских поселений.

Фактория состоит из торгово-заготовительного пункта, предприятий по переработке готового сырья и объектов по предоставлению торговых услуг, услуг здравоохранения, образования, проведения культурных мероприятий и других объектов.

Деятельность факторий направлена:

на организацию производства, заготовок, переработки и реализации продукции традиционных отраслей коренных малочисленных народов Севера, обеспечение выхода этой продукции на рынки сбыта;

на создание новых рабочих мест и справедливую оплату труда;

на внедрение современных технологий по переработке продукции оленеводства, охотопромысла и других традиционных производственных сфер деятельности;

на завоз, накопление и доставку продовольствия, промышленных товаров народного потребления,

				<p>промышленного снаряжения, топлива и нефтепродуктов, техники и оборудования, других жизнеобеспечивающих грузов в места традиционной производственной деятельности и проживания коренных малочисленных народов Севера;</p> <p>на организацию мелкооптовой и розничной торговли с применением денежных и бартерных форм расчетов (обмен продукции традиционных отраслей на товар);</p> <p>на организацию культурных и просветительных мероприятий, медицинской помощи и другие виды деятельности, направленные на улучшение социально-экономических условий коренных малочисленных народов Севера.</p>	
5.	<p>Пункт 6 статьи 5</p>	<p>Статья 5. Меры государственной поддержки лиц, ведущих кочевой образ жизни занятых северным домашним оленеводством, охотничьим промыслом и рыболовством</p> <p>Для лиц, ведущих кочевой образ жизни, занятых северным домашним оленеводством, охотничьим промыслом и рыболовством, предусматриваются следующие меры государственной поддержки:</p> <p>б) развитие селекционно-племенной работы для улучшения пород северного оленя;</p>	<p>Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, утверждена подпрограмма 9 «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства», целями которой являются:</p> <p>создание условий для развития отечественного конкурентоспособного рынка семян сельскохозяйственных растений;</p> <p>создание условий для максимального обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей отечественным племенным материалом сельскохозяйственных животных и птицы.</p> <p>Подпрограмма рассчитана на период с 1 января 2015 г. - 31 декабря 2020 г.</p> <p>Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы за счет средств федерального бюджета составляет 77334707,4 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>на 2015 год - 7190200 тыс. рублей;</p> <p>на 2016 год - 12706672 тыс. рублей;</p> <p>на 2017 год - 14189376,1 тыс. рублей;</p> <p>на 2018 год - 14211941,3 тыс. рублей;</p> <p>на 2019 год - 14436492,2 тыс. рублей;</p> <p>на 2020 год - 14600025,8 тыс. рублей.</p> <p>Однако северное домашнее оленеводство не включено в перечень мероприятий подпрограммы 9 «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства».</p>	<p>В законах субъектов Российской Федерации предусматриваются меры поддержки в виде развития селекционной работы по улучшению поголовья северного оленя.</p>	<p>В целях реализации данного мероприятия можно было бы предложить распространить действие подпрограммы 9 «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства» Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, на северное домашнее оленеводство в целях улучшения пород северного оленя.</p> <p>В связи с чем предусмотреть предоставление субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации:</p> <p>для поддержки субъектов хозяйственной деятельности (сельскохозяйственных организаций и индивидуальных предпринимателей), занимающихся традиционными видами хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов:</p> <p>на содержание племенного поголовья домашних северных оленей;</p> <p>на приобретение оленей - производителей.</p>
6.	<p>Статья 5 пункт 7</p>	<p>Статья 5. Меры государственной поддержки лиц, ведущих кочевой образ жизни занятых северным домашним оленеводством, охотничьим промыслом и</p>	<p>Вопросы рыболовства урегулированы в Федеральном законе от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». В соответствии со статьей 25 Закона рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной</p>		<p>Таким образом, фраза «совершенствование процедуры предоставления лицам, ведущим кочевой образ жизни, участков для осуществления рыболовства и охоты» не несет в себе смысловой нагрузки и не может быть исполнена без внесения</p>

	<p>рыболовством</p> <p>Для лиц, ведущих кочевой образ жизни, занятых северным домашним оленеводством, охотничьим промыслом и рыболовством, предусматриваются следующие меры государственной поддержки:</p> <p>7) совершенствование процедуры предоставления лицам, ведущим кочевой образ жизни, участков для осуществления рыболовства и охоты;</p>	<p>хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации осуществляется лицами, относящимися к указанным народам, и их общинами с предоставлением рыбопромыслового участка или без его предоставления.</p> <p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 г. № 986 утверждены Правила организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка в целях осуществления рыболовства для обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации лицам, относящимся к указанным народам, и их общинам, зарегистрированным в соответствующем субъекте Российской Федерации.</p> <p>В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона иными федеральными законами могут быть установлены другие принципы законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов, не противоречащие принципам, установленным настоящим Федеральным законом.</p> <p>Согласно части 1 статьи 3 Закона законодательство о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.</p> <p>Для совершенствования порядка предоставления рыбопромысловых участков лицам, ведущим кочевой образ жизни, необходимо внесение изменений в статью 25 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», предусматривающее право лиц из числа малочисленных народов, ведущих кочевой образ жизни, осуществлять рыболовство без предоставления рыбопромыслового участка.</p> <p>В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»</p> <p>Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления</p>		<p>соответствующих изменений в другие федеральные законы:</p> <p>Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;</p> <p>Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».</p>
--	---	---	--	---

		<p>традиционной хозяйственной деятельности осуществляется лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинами, а также лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования.</p> <p>Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления.</p> <p>Продукция охоты, полученная при осуществлении охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, используется для личного потребления или реализуется организациям, осуществляющим деятельность по закупке продукции охоты.</p> <p>При этом статья 19 не содержит фразы о том, что охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без предоставления каких-либо охотничьих участков, угодий).</p> <p>Согласно статье 25 Закона для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства земельные участки и лесные участки из земель, находящихся в государственной собственности, предоставляются юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в целях размещения объектов охотничьей инфраструктуры и (или) в целях, не связанных с их размещением, в соответствии с настоящим Федеральным законом, земельным законодательством и лесным законодательством. Расположенные в границах охотничьих угодий, не предоставленные физическим лицам, юридическим лицам и находящиеся в государственной собственности земельные участки и лесные участки (если предоставление таких земельных участков и лесных участков осуществляется органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации) предоставляются в аренду для целей, указанных в</p>		
--	--	---	--	--

			части 1 настоящей статьи, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям по результатам аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений.		
7.	Пункт 10 статьи 5	<p>Статья 5. Меры государственной поддержки лиц, ведущих кочевой образ жизни занятых северным домашним оленеводством, охотничьим промыслом и рыболовством</p> <p>Для лиц, ведущих кочевой образ жизни, занятых северным домашним оленеводством, охотничьим промыслом и рыболовством, предусматриваются следующие меры государственной поддержки:</p> <p>10) установление стажа, необходимого для назначения пенсии по старости, проработавшим не менее 20 лет для мужчин и 15 лет для женщин в качестве оленеводов, рыбаков, охотников-промысловиков;</p>	<p>Пунктом 7 части 1 статьи 32 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» предусмотрено, что страховая пенсия по старости назначается ранее достижения возраста, установленного статьей 8 настоящего Федерального закона, при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30 следующим гражданам: мужчинам, достигшим возраста 50 лет, женщинам, достигшим возраста 45 лет, постоянно проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, проработавшим соответственно не менее 25 и 20 лет в качестве оленеводов, рыбаков, охотников-промысловиков.</p> <p>В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о страховых пенсиях состоит из настоящего Федерального закона, Федерального закона от 16 июля 1999 года № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования», Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», Федерального закона от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», Федерального закона от 1 апреля 1996 года № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования», других федеральных законов.</p>		<p>В целях реализации предусмотренного пунктом 10 статьи 5 мероприятия необходимо внесение изменений в пункт 7 части 1 статьи 32 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в части сокращения установленного Законом стажа в 25 и 20 лет для мужчин и женщин соответственно до 20 и 15 лет соответственно.</p> <p>Наличие данного пункта в статье 10 проекта закона противоречит статье 2 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», поскольку законопроект не входит в перечень законодательства Российской Федерации о страховых пенсиях.</p>
8.	Пункт 13 статьи 5	<p>Статья 5. Меры государственной поддержки лиц, ведущих кочевой образ жизни занятых северным домашним оленеводством, охотничьим промыслом и рыболовством</p> <p>Для лиц, ведущих кочевой образ жизни, занятых северным домашним оленеводством, охотничьим промыслом и рыболовством, предусматриваются следующие меры государственной</p>	<p>Вопросы создания условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района относятся к компетенции муниципального района (ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации).</p> <p>Согласно ч. 3 ст. 132 Бюджетного кодекса РФ цели и условия предоставления и расходования субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, критерии отбора субъектов Российской Федерации для предоставления указанных межбюджетных</p>		<p>Пункт сформулирован некорректно.</p> <p>В целях закрепления возможности получения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение вездеходной техники необходимо разработать правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на указанные цели либо включить их в состав федеральной целевой программы.</p>

	<p>поддержки: 13) приобретение вездеходной техники (транспортных средств повышенной проходимости) для осуществления социальной значимых пассажирских перевозок в труднодоступные населенные пункты за счет софинансирования из федерального бюджета.</p>	<p>субсидий и их распределения между субъектами Российской Федерации устанавливаются федеральными законами и (или) принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации на срок не менее трех лет.</p> <p>В соответствии с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999, субсидии предоставляются в целях оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств, возникающих при выполнении органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и расходных обязательств по выполнению органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения.</p> <p>Субъекты бюджетного планирования в отношении каждого вида субсидий разрабатывают правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (далее - правила предоставления субсидий), согласовывают их с Министерством финансов Российской Федерации и представляют в Правительство Российской Федерации одновременно с материалами, которые вносятся для рассмотрения проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.</p> <p>Государственными программами Российской Федерации (государственными программами субъекта Российской Федерации) может быть предусмотрено предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации (местным бюджетам) для достижения целей указанных программ. Правила предоставления указанных субсидий устанавливаются соответствующей программой.</p> <p>В случае если федеральной целевой программой предусмотрено предоставление субсидий бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий, финансируемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, правила предоставления указанных</p>		
--	--	---	--	--

			субсидий устанавливаются соответствующей федеральной целевой программой.		
9.	Пункт 14 статьи 5	<p>Статья 5. Меры государственной поддержки лиц, ведущих кочевой образ жизни занятых северным домашним оленеводством, охотничьим промыслом и рыболовством</p> <p>Для лиц, ведущих кочевой образ жизни, занятых северным домашним оленеводством, охотничьим промыслом и рыболовством, предусматриваются следующие меры государственной поддержки:</p> <p>14) проведение землеустроительных работ</p>	<p>В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве» землеустройство - мероприятия по изучению состояния земель, планированию и организации рационального использования земель и их охраны, описанию местоположения и (или) установлению на местности границ объектов землеустройства, организации рационального использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства, а также по организации территорий, используемых общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, для обеспечения их традиционного образа жизни (внутрихозяйственное землеустройство).</p> <p>Согласно статье 18 Закона внутрихозяйственное землеустройство проводится в целях организации рационального использования земель сельскохозяйственного назначения и их охраны, а также земель, используемых общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, для обеспечения их традиционного образа жизни.</p> <p>При проведении внутрихозяйственного землеустройства выполняются следующие виды работ:</p> <p>организация рационального использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства, а также организация территорий, используемых общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, для обеспечения их традиционного образа жизни;</p> <p>разработка мероприятий по улучшению сельскохозяйственных угодий, освоению новых земель, восстановлению и консервации земель, рекультивации нарушенных земель, защите</p>	<p>В законодательстве только нескольких субъектов Российской Федерации предусмотрены следующие меры господдержки в части проведения землеустроительных работ:</p> <p>1) <u>Закон Республики Коми от 01.03.2011 № 18-РЗ «Об оленеводстве в Республике Коми».</u></p> <p>Согласно п.8 ч. 1 ст. 3 Закона государственная поддержка оленеводства осуществляется посредством предоставления оленеводческим хозяйствам компенсации части затрат на мероприятия по проведению землеустроительных работ на оленьих пастбищах.</p> <p>2) <u>Закон Красноярского края от 01.12.2012 № 3-868 «О государственной поддержке северного оленеводства в Красноярском крае».</u></p> <p>Согласно п. 1 ст. 4 Закона государственная поддержка северного оленеводства может осуществляться посредством предоставления оленеводческим хозяйствам, оленеводам и членам их семей, а также сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, занимающимся разведением домашних северных оленей, следующих мер:</p> <p>поддержки организации научных исследований в сфере оленеводства, землеустроительных, кадастровых и других работ по оленьим пастбищам.</p> <p>3) <u>Закон Забайкальского края от 10.10.2012 № 713-33К «О северном домашнем оленеводстве».</u></p> <p>В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 6 Закона Правительство Забайкальского края разрабатывает и утверждает государственные программы Забайкальского края, в которых определяется система мер по сохранению и развитию традиционных видов хозяйственной деятельности и традиционных промыслов малочисленных народов, в том числе в сфере северного домашнего оленеводства:</p> <p>предоставление субсидий на поддержку северного домашнего оленеводства (на содержание северных оленей, получение продукции оленеводства, проведение землеустроительных работ на лесных участках, предоставляемых на праве аренды для ведения северного оленеводства).</p>	<p>Из текста пункта 14 статьи 5 проекта закона неясно, о каком виде поддержки идет речь в данном случае: о безвозмездном проведении землеустроительных работ муниципалитетами или о компенсации за счет средств бюджетов выполненных средств общинами малочисленных народов землеустроительных работ.</p>

			земель от эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения отходами производства и потребления, радиоактивными и химическими веществами, заражения и других негативных воздействий.		
10.	Статья 5	<p>Статья 5. Меры государственной поддержки лиц, ведущих кочевой образ жизни занятых северным домашним оленеводством, охотничьим промыслом и рыболовством</p> <p>Для лиц, ведущих кочевой образ жизни, занятых северным домашним оленеводством, охотничьим промыслом и рыболовством, предусматриваются следующие меры государственной поддержки:</p> <p>1) совершенствование практики реализации льгот, предусмотренных законодательством Российской Федерации;</p> <p>2) расширение транспортно-логистических услуг и содействие формированию рынков сбыта продукции традиционных видов хозяйственной деятельности;</p> <p>3) поддержка форм малого и среднего предпринимательства, направленных на повышение эффективности традиционных видов хозяйственной деятельности, включая развитие системы финансовой поддержки, кредитования и лизинга;</p> <p>4) развитие сети факторий;</p> <p>5) создание в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности цехов по первичной и глубокой переработке продукции оленеводства, охотничьего промысла и рыболовства, в том</p>	<p>1) Содержание статьи аналогично и практически полностью дублирует содержание второй задачи «развитие и модернизация традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера» раздела IV Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.02.2009 г. № 132-р (далее – Концепция КМН № 132-р).</p> <p>Концепцией КМР № 132-р предусмотрено, что также будет оказана государственная поддержка экономического и социального развития малочисленных народов Севера путем предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации. <u>В рамках государственной поддержки планируется создать новые кочевые школы, фактории, объекты социальной и инженерной инфраструктуры в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, развивать инновационные формы дистанционного образования, мобильные формы оказания медицинской помощи и телемедицины, предоставление услуг в сфере культуры и коммуникаций.</u></p>	<p>Меры государственной поддержки лиц, ведущих кочевой или традиционный образ жизни, в региональных законах в основе своей похожи.</p> <p>И) <u>Хабаровский край.</u></p> <p>В законодательстве Хабаровского края, например, меры государственной поддержки лиц, ведущих кочевой образ жизни, различаются на меры поддержки оленеводческих хозяйств (субъектов хозяйственной деятельности) и на меры поддержки непосредственно оленеводов и членов их семей (Закон Хабаровского края от 28.11.2012 № 241 «О поддержке домашнего северного оленеводства в Хабаровском крае»).</p> <p><u>К мерам краевой государственной поддержки оленеводческих хозяйств</u> (субъектов хозяйственной деятельности) относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ предоставление субсидий (ст. 4): <ul style="list-style-type: none"> а) на содержание поголовья северных оленей; б) на поддержку племенного оленеводства; в) в целях возмещения части затрат на охрану оленьих пастбищ от пожаров; г) в целях возмещения части затрат на охрану оленей от хищных зверей; д) в целях возмещения части затрат на обновление основных средств, используемых для производства и переработки продукции оленеводства; е) в целях возмещения 50 процентов транспортных затрат на завоз продовольственных товаров от мест закупки товаров (объектов торговли), расположенных на территории края, к местам государственной регистрации оленеводческих хозяйств; ж) в целях возмещения 50 процентов затрат на приобретение комбинированных кормов для оленей в случае чрезвычайных ситуаций; ➤ финансирование затрат на ветеринарное обслуживание оленей в соответствии с перечнем ветеринарных услуг, оказываемых краевыми государственными бюджетными учреждениями ветеринарии за счет средств краевого бюджета; ➤ предоставление оленеводческим хозяйствам налоговых льгот в соответствии с Законом Хабаровского края от 10 ноября 2005 года N 308 "О региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае". <p><u>К мерам государственной поддержки оленеводов и членов их семей</u> (физических лиц) относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ охрана труда оленеводов, создание безопасных условий труда в оленеводческих хозяйствах (ст. 7); ➤ приобретение средств коллективной и индивидуальной 	<p>Статья изложена путем перечисления мер господдержки лиц, ведущих кочевой образ жизни, предусмотренных Концепцией устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.02.2009 г. № 132-р. при этом допускается дублирование норм, содержащихся в иных федеральных законах.</p> <p>В целях недопущения повторного законодательного закрепления норм, упоминающихся в проекте закона и иных федеральных законах, желательно, переработать статью, предусмотрев реальные меры государственной и муниципальной поддержки в рамках компетенции, установленной федеральными законами от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иных федеральных законов либо при необходимости, расширить объем имеющихся полномочий субъектов РФ, муниципальных образований с внесением изменений при необходимости в упомянутые федеральные законы.</p> <p>Например, некоторые из перечисленных в статье 5 мероприятий, в частности, расширение транспортно-логистических услуг (п. 2); поддержка форм малого и среднего предпринимательства (п. 3); развитие традиционных художественных промыслов (п. 8) относятся к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, перечисленным в пунктах 9, 12, 19, 54 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и</p>

	<p>числе с использованием современных технологий;</p> <p>6) развитие селекционно-племенной работы для улучшения пород северного оленя;</p> <p>7) совершенствование процедуры предоставления лицам, ведущим кочевой образ жизни, участков для осуществления рыболовства и охоты;</p> <p>8) развитие традиционных художественных промыслов, ремесел, включая изготовление сувенирной продукции;</p> <p>9) развитие производства по пошиву традиционной рабочей одежды из пушно-мехового и кожевенного сырья;</p> <p>10) установление стажа, необходимого для назначения пенсии по старости, проработавшим не менее 20 лет для мужчин и 15 лет для женщин в качестве оленеводов, рыбаков, охотников-промысловиков;</p> <p>11) компенсация стоимости разрешений (лицензий) на право добычи охотничьих ресурсов в целях осуществления промысловой охоты за счет субсидий;</p> <p>12) компенсация единовременной выплаты при заключении охотхозяйственных соглашений без аукционов за счет субсидий из федерального бюджета;</p> <p>13) приобретение вездеходной техники (транспортных средств повышенной проходимости) для осуществления социально значимых пассажирских перевозок в труднодоступные населенные пункты за счет софинансирования из федерального бюджета;</p>		<p>защиты оленеводов, медицинских аптек, специальных средств связи в соответствии с нормативами обеспеченности, утверждаемыми Правительством края, и организация их поставок в оленеводческие хозяйства (ст. 7);</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ проведение профилактических медицинских осмотров оленеводов и членов их семей (ст.7); ➤ оказание наркологической помощи в рамках основной деятельности медицинских организаций и соответствующих государственных программ края (ст.7). ➤ организуется доставка детей оленеводов в период летних каникул в оленеводческие хозяйства к родителям и обратно к месту учебы (ст. 8); ➤ осуществляется компенсация расходов на питание, обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарем и мебелью детей оленеводов, проживающих в учебный период в пришкольных интернатах, родители которых ведут кочевой и (или) полукочевой образ жизни (ст.8); ➤ оленеводам и членам их семей устанавливаются следующие социальные гарантии и компенсации: <ul style="list-style-type: none"> а) ежемесячные денежные выплаты за кочевой и (или) полукочевой образ жизни оленеводам, осуществляющим трудовую деятельность в оленеводческих хозяйствах края (ст. 9); б) ежегодные денежные выплаты неработающим гражданам, которым назначена страховая пенсия по старости, проработавшим не менее 15 календарных лет в качестве оленеводов, а также гражданам, которым назначена страховая пенсия по инвалидности, установленной в период трудовой деятельности в оленеводческих хозяйствах края (ст. 9); в) ежегодные денежные выплаты на обучающихся в общеобразовательных организациях по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования или по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования детей оленеводов в возрасте до 23 лет, непрерывно находящихся в период летних каникул не менее 30 дней в местах кочевий (ст. 9); г) возмещение затрат на оплату стоимости проезда один раз в год на воздушном, водном, железнодорожном транспорте и (или) автомобильном транспорте междугородного сообщения в пределах территории края, связанного с поездками по социальным нуждам (медицинское обследование, лечение, протезирование, оздоровительный отдых) (ст. 9). д) предоставление путевок на санаторно-курортное лечение (ст. 9). <p>К примеру, В соответствии с Порядком предоставления социальных гарантий и компенсаций оленеводам и членам их семей, предусмотренных статьей 9 Закона Хабаровского края от 28 ноября 2012 г. № 241 «О поддержке домашнего северного оленеводства в Хабаровском крае», утвержденным</p>	<p>исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»:</p> <p>9) организации и осуществления региональных программ и проектов в области развития субъектов малого и среднего предпринимательства;</p> <p>12) организации транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси;</p> <p>19) поддержки народных художественных промыслов (за исключением организаций народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти);</p> <p>54) организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации.</p>
--	---	--	--	--

	<p>14) проведение землеустроительных работ.</p>		<p>постановлением Правительства Хабаровского края от 19 июля 2013 г. № 200-пр, оленеводам и членам их семей устанавливаются социальные гарантии и компенсации в следующих размерах:</p> <p>1) ежемесячные денежные выплаты за кочевой и (или) полукочевой образ жизни оленеводам, осуществляющим трудовую деятельность в оленеводческих хозяйствах края, в размере 10 тыс. рублей (п. 1.4);</p> <p>2) ежегодные денежные выплаты неработающим гражданам, которым назначена трудовая пенсия по старости, проработавшим не менее 15 календарных лет в качестве оленеводов, а также гражданам, которым назначена трудовая пенсия по инвалидности, установленной в период трудовой деятельности в оленеводческих хозяйствах края, в размере 20 тыс. рублей (п. 1.4).</p> <p><u>II) Республика Коми.</u></p> <p>В законодательстве Республики Коми тоже предусмотрены меры государственной поддержки лиц, ведущих кочевой образ жизни.</p> <p>1) Законом Республики Коми от 01.03.2011 № 18-РЗ «Об оленеводстве в Республике Коми» также различается государственная поддержка оленеводства и государственная поддержка оленеводов и членов их семей (ст.3).</p> <p>При этом <u>государственная поддержка оленеводства</u> осуществляется посредством предоставления оленеводческим хозяйствам:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ субсидий на поддержку северного оленеводства; ➤ компенсации части затрат на осуществление мер пожарной безопасности на оленьих пастбищах; ➤ компенсации части затрат по страхованию рисков; ➤ компенсации части затрат на ветеринарное обслуживание; ➤ компенсации части затрат по охране оленьих стад от хищных зверей; ➤ компенсации части затрат на обновление основных средств, в том числе на создание высокотехнологичных убойных пунктов и предприятий по комплексной переработке продукции оленеводства и на строительство коралей; ➤ субсидий на развитие и модернизацию инфраструктуры в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера и представителей других этнических общностей, проживающих на территории Республики Коми, в том числе на развитие факторий; ➤ компенсации части затрат на мероприятия по проведению землеустроительных работ на оленьих пастбищах; ➤ субсидий на поддержку племенного оленеводства. <p><u>Государственная поддержка оленеводов и членов их семей</u> осуществляется посредством:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ предоставления оленеводам и членам их семей, ведущим кочевой и полукочевой образ жизни, медицинской помощи, 	
--	---	--	---	--

				<p>обеспечения доступа к образовательным услугам с учетом их этнокультурных особенностей;</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ проведения мероприятий по сохранению традиций и культуры коренных малочисленных народов Севера и представителей других этнических общностей, проживающих на территории Республики Коми, занимающихся оленеводством; ➤ предоставления государственных социальных гарантий и компенсаций оленеводам; ➤ организации вывоза детей оленеводов из мест кочевий к месту учебы и обратно на время летних каникул (ст. 3). <p>Оленеводам устанавливаются следующие социальные гарантии и компенсации:</p> <p>ежемесячные компенсационные выплаты за кочевой и полукочевой образ жизни гражданам, осуществляющим трудовую деятельность в качестве оленеводов в оленеводческих хозяйствах Республики Коми;</p> <p>ежегодные единовременные социальные выплаты неработающим гражданам, которым назначена страховая пенсия по старости, проработавшим не менее 15 календарных лет в качестве оленеводов, а также которым назначена страховая пенсия по инвалидности, вызванной трудовой деятельностью в качестве оленеводов (ст. 6).</p> <p><u>Размер</u> ежегодной единовременной социальной выплаты неработающим гражданам, которым назначена страховая пенсия по старости, проработавшим не менее 15 календарных лет в качестве оленеводов, а также которым назначена страховая пенсия по инвалидности, вызванной трудовой деятельностью в качестве оленеводов, - 5 000 рублей (постановление Правительства Республики Коми от 22.11.2011 № 523 «О предоставлении государственных и социальных гарантий и компенсаций оленеводам»).</p> <p>Размер ежемесячной компенсационной выплаты оленеводам за кочевой и полукочевой образ жизни - 4 000 рублей (постановление Правительства Республики Коми от 22.11.2011 № 523 «О предоставлении государственных и социальных гарантий и компенсаций оленеводам»).</p> <p><u>III) Красноярский край.</u></p> <p>Основные меры государственной поддержки коренных народов предусмотрены Законом Красноярского края от 25.11.2010 № 11-5343 «О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края».</p> <p>Более конкретные меры поддержки установлены в законах Красноярского края о наделении отдельными государственными полномочиями органов муниципальных образований края: Туруханского района, Таймырского Долгано-Ненецкого района и Эвенкийского района.</p> <p>Например, Законом Красноярского края от 01.12.2011 № 13-6668 «О наделении органа местного самоуправления Туруханского района Красноярского края отдельными</p>	
--	--	--	--	---	--

				<p>государственными полномочиями по предоставлению мер государственной поддержки коренным малочисленным народам, проживающим в Туруханском районе Красноярского края» предусмотрены следующие государственные полномочия, передаваемые органу местного самоуправления:</p> <p>а) предоставление ежемесячных социальных выплат оленеводам, охотникам (рыбакам) промысловым из числа коренных малочисленных народов,</p> <p>б) предоставление единовременной компенсационной выплаты для подготовки к промысловому сезону охотникам (рыбакам) сезонным из числа коренных малочисленных народов,</p> <p>в) предоставление товарно-материальных ценностей лицам из числа коренных малочисленных народов,</p> <p>г) предоставление лицам из числа коренных малочисленных народов материальной помощи в целях уплаты налога на доходы физических лиц за предоставленные в соответствии с программой товарно-материальные ценности,</p> <p>д) обеспечение детей из числа коренных малочисленных народов, обучающихся в общеобразовательных школах-интернатах, обучающихся в общеобразовательных школах и проживающих в интернатах при общеобразовательных школах, проездом от населенного пункта, в котором родители (законные представители) имеют постоянное место жительства, до места нахождения родителей (законных представителей) вне населенного пункта (в тундре, в лесу, на промысловых точках) и обратно один раз в год авиационным видом транспорта,</p> <p>е) предоставление оленеводам денежной компенсации части расходов на содержание домашнего северного оленя,</p> <p>ж) предоставление лекарственных и медицинских средств для оказания первичной медицинской помощи оленеводам, охотникам (рыбакам),</p> <p>з) организация и проведение праздников День оленевода, День рыбака, День реки, обеспечение участия проживающих на территории муниципального района лиц из числа коренных малочисленных народов Севера в социально значимых мероприятиях коренных малочисленных народов межмуниципального, краевого, межрегионального и всероссийского уровня в соответствии с перечнем социально значимых мероприятий коренных малочисленных народов Севера межмуниципального, краевого, межрегионального и всероссийского уровня, в которых обеспечивается участие проживающих на территории муниципального района лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, устанавливаемым Правительством края,</p> <p>и) учет сведений о лицах из числа коренных малочисленных народов и субъектах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, предусмотренный статьей 23 Закона края "О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных</p>	
--	--	--	--	---	--

			<p>малочисленных народов Красноярского края", в соответствии с порядком ведения учета и перечнем подлежащих учету сведений о лицах из числа коренных малочисленных народов и субъектах хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, утвержденными Правительством края,</p> <p>к) предоставление лицам из числа коренных малочисленных народов, проживающим в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, а также лицам, указанным в пункте 3 статьи 3 Закона края от 25 ноября 2010 года N 11-5343 "О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края", являющимся родителями новорожденных детей, комплектов для новорожденных.</p> <p><u>IV) Ямало-Ненецкий автономный округ.</u></p> <p>Меры государственной поддержки Ямало-Ненецкого автономного округа лиц из числа коренных малочисленных народов Севера и иных лиц, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность, предусмотрены в различных законах и иных нормативных актах Ямало-Ненецкого автономного округа:</p> <p>1) В Законе Ямало-Ненецкого автономного округа от 03.11.2006 № 62-ЗАО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ямало-Ненецком автономном округе» предусмотрено предоставление ежемесячного пособия в размере, установленном постановлением Правительства автономного округа. Постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 15.01.2014 № 2-п установлены размеры ежемесячных пособий:</p> <p>лицам из числа коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе, иным лицам, не относящимся к коренным малочисленным народам Севера в Ямало-Ненецком автономном округе, постоянно проживающим в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера и ведущим кочевой и полукочевой образ жизни, связанный с традиционной хозяйственной деятельностью, на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, - 2 000 (две тысячи) рублей;</p> <p>лицам из числа коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе, иным лицам, не относящимся к коренным малочисленным народам Севера в Ямало-Ненецком автономном округе, постоянно проживающим в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, ведущим образ жизни, не связанный с постоянными или сезонными перекочевками, и осуществляющим трудовую деятельность, связанную с традиционной хозяйственной деятельностью, в организациях или малых формах хозяйствования, осуществляющих виды</p>	
--	--	--	--	--

			<p>традиционной хозяйственной деятельности, - 600 (шестьсот) рублей.</p> <p>2) В Законе Ямало-Ненецкого автономного округа от 07.06.2013 № 55-ЗАО «Об образовании в Ямало-Ненецком автономном округе» предусмотрены особенности организации образовательного процесса для детей из числа коренных малочисленных народов Севера, ведущих совместно с родителями (законными представителями) кочевой и (или) полукочевой образ жизни, детей, не относящихся к коренным малочисленным народам Севера, но ведущих совместно с родителями (законными представителями) кочевой и (или) полукочевой образ жизни, на уровне начального общего образования.</p> <p>В частности, в целях обеспечения доступности начального общего образования без отрыва детей из числа коренных малочисленных народов Севера, ведущих совместно с родителями (законными представителями) кочевой и (или) полукочевой образ жизни, детей, не относящихся к коренным малочисленным народам Севера, но ведущих совместно с родителями (законными представителями) кочевой и (или) полукочевой образ жизни, от родителей (законных представителей) (далее - дети, ведущие кочевой образ жизни) для указанной категории детей государственной и (или) муниципальной образовательной организацией образовательный процесс на уровне начального общего образования может быть организован в местах их кочевий (ст. 6).</p> <p>В целях обеспечения и организации образовательного процесса для детей, ведущих кочевой образ жизни, государственная и (или) муниципальная образовательная организация в автономном округе направляет в места их кочевий педагогического работника.</p> <p>Обучающиеся из числа коренных малочисленных народов Севера обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем и вещевым имуществом (обмундированием) за счет средств окружного бюджета (ст. 15).</p> <p>3) В соответствии с постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 19.07.2012 № 552-п «Об утверждении Положения о порядке оказания содействия энергообеспечению семей, ведущих кочевой образ жизни (предоставление денежных выплат на приобретение горюче-смазочных материалов для мини-электростанций)» установлены размеры и порядок оказания содействия энергообеспечению семей, ведущих кочевой образ жизни (предоставление денежных выплат на приобретение горюче-смазочных материалов для мини-электростанций) на территории Ямало-Ненецкого автономного округа: семья, имеющая право на получение денежных выплат, - семья или одинокий (одиноко проживающий) гражданин, ведущие кочевой образ жизни, для которых способ организации</p>	
--	--	--	---	--

				<p>проживания характеризуется постоянными переездами вместе с жильем и имуществом по местам нахождения оленьих пастбищ, и постоянно проживающие на территории автономного округа на 01 января текущего года имеют право на получение денежных выплат, предоставляемых одной семье, в размере 1500 (одна тысяча пятьсот) рублей в квартал.</p> <p>4) Государственной программой Ямало-Ненецкого автономного округа «Развитие агропромышленного комплекса, рыбного хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 26 ноября 2013 года № 964-П, предусмотрены следующие мероприятия:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Транспортное обеспечение доставки специалистов и грузов для осуществления комплекса мероприятий в сфере оленеводства. 2. Приобретение просчетных коралей и ограждающих изгородей. 3. Развитие перерабатывающей базы. 3-1. Повышение квалификации и проведение семинаров для специалистов агропромышленного комплекса. 4. Приобретение транспортных средств и оборудования. 5. Обустройство факторий. 6. Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы. 7. Мероприятия по государственной поддержке оленеводства. В том числе субсидии субъектам государственной поддержки предоставляются по следующим направлениям: <ol style="list-style-type: none"> 7.1. субсидии на поддержку северного оленеводства: <ul style="list-style-type: none"> - субсидии на содержание северных оленей предоставляются по установленной ставке на одну голову северного оленя. Мера государственной поддержки направлена на развитие основной традиционной отрасли, а также сохранение традиционного уклада жизни и занятости кочующего населения, проживающего в автономном округе; - субсидии на производство мяса оленей предоставляются по ставке за одну тонну реализованного мяса в убойном весе. Мера государственной поддержки направлена на обеспечение населения автономного округа основным продуктом питания - олениной; - субсидии на переработку животноводческой продукции предоставляются по ставке за одну тонну реализованной продукции. Мера поддержки направлена на увеличение объемов производства продукции из мяса оленя; - субсидии на заготовленное мясо оленей предоставляются по ставке за одну тонну реализованного мяса оленей в целях стимулирования закупа мяса оленей у общин и оленеводов-частников; 8. Осуществление государственных полномочий по 	
--	--	--	--	--	--

поддержке факторий, доставке товаров на фактории, обеспечение дровами тундрового населения из числа коренных малочисленных народов Севера.

V. Ненецкий автономный округ.

Законом Ненецкого автономного округа от 05.03.2002 № 341-ОЗ «Об оленеводстве в Ненецком автономном округе» предусмотрены следующие меры социальной поддержки оленеводам и чумработницам, занятым в оленеводческих хозяйствах Ненецкого автономного округа, в том числе в общинах малочисленных народов:

1) ежемесячные социальные выплаты в размере 2000 рублей;

2) бесплатное предоставление средств гигиены для новорожденного при рождении ребенка;

3) ежегодные единовременные социальные выплаты лицам, занятым в оленеводческих хозяйствах не менее 5 лет, достигшим возраста 45 лет - для женщин и 50 лет - для мужчин, и которым назначена пенсия по государственному пенсионному обеспечению, в размере 4000 рублей;

4) единовременные социальные выплаты для компенсации расходов на получение дополнительных платных медицинских услуг с целью:

а) оформления разрешения на хранение и ношение оружия на сумму не более 3000 рублей на человека один раз в пять лет;

б) получения медицинской наркологической помощи на сумму не более 5000 рублей на человека один раз в три года;

5) ежегодное бесплатное предоставление средств первой медицинской помощи (медицинские аптечки);

6) предоставление жилых помещений государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма в соответствии с [законом](#) Ненецкого автономного округа от 21 апреля 2006 года N 702-ОЗ "О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма" при условии занятости лица в оленеводческих хозяйствах не менее 5 лет и нуждаемости в улучшении жилищных условий;

7) ежемесячная компенсационная социальная выплата в размере 6000 рублей на каждого ребенка в возрасте от 1,5 лет до 8 лет, совместно проживающего с ними.

Оленеводам и чумработницам, достигшим возраста 45 лет - для женщин и 50 лет - для мужчин, которым назначена пенсия по государственному пенсионному обеспечению и которые были заняты в оленеводческих хозяйствах Ненецкого автономного округа, в том числе в общинах малочисленных народов, не менее 5 лет, не занятым в оленеводческих хозяйствах на момент предоставления предусмотренных мер социальной поддержки, устанавливаются следующие меры социальной поддержки:

1) предоставление жилых помещений государственного

				<p>жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма в соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 21 апреля 2006 года N 702-ОЗ "О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма" при условии нуждаемости лица в улучшении жилищных условий;</p> <p>2) ежегодные единовременные социальные выплаты в размере 4000 рублей.</p> <p>Обучающимся в образовательных организациях среднего профессионального образования или высшего образования в возрасте до 30 лет из числа детей устанавливаются следующие меры социальной поддержки:</p> <p>а) ежегодные социальные выплаты в размере не более 20000 рублей на оплату обучения;</p> <p>б) оплата стоимости проезда к месту учебы и обратно один раз в год в размере фактических затрат;</p> <p>в) ежемесячная выплата стипендии в размере 1000 рублей (ст. 20).</p>	
11.	Статья 6	<p>Статья 6. Меры государственной поддержки, направленные на повышение качества жизни лиц, ведущих кочевой образ жизни</p> <p>Лицам, ведущим кочевой образ жизни, предусматриваются следующие меры государственной поддержки, направленные на повышение качества их жизни:</p> <p>1) увеличение объемов жилищного строительства (включая традиционные формы жилища), обеспечение доступности и улучшения качества социальных услуг в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;</p> <p>2) предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию транспортных расходов на завоз продуктов питания, включенных в потребительскую корзину для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации;</p>	<p>1) Содержание статьи аналогично и практически полностью дублирует содержание третьей задачи «повышение качества жизни малочисленных народов Севера до среднероссийского уровня» раздела IV Концепции КМН № 132-р.</p> <p>Концепцией КМР № 132-р предусмотрено, что решение указанной задачи предусматривает:</p> <p>увеличение объемов жилищного строительства (включая традиционные формы жилища), обеспечение доступности и улучшения качества социальных услуг в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;</p> <p>организацию бесперебойного завоза товаров народного потребления в места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;</p> <p>повышение качества и доступности транспортных услуг;</p> <p>обеспечение качественными услугами связи, включая мобильную связь и сеть Интернет;</p> <p>реализацию программы оптимизации локальной энергетики, предусматривающей строительство источников энергоснабжения малой мощности для обеспечения качественного энергоснабжения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;</p> <p>стимулирование создания новых рабочих мест в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;</p> <p>создание объектов социального назначения и</p>	<p>Меры господдержки, предусмотренные законодательством субъектов Российской Федерации, приведены в п. 10 таблицы.</p>	<p>Статья изложена путем перечисления мер господдержки лиц, ведущих кочевой образ жизни, предусмотренных Концепцией устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.02.2009 г. № 132-р. при этом допускается дублирование норм, содержащихся в иных федеральных законах.</p> <p>В целях недопущения повторного законодательного закрепления норм, упоминающихся в проекте закона и иных федеральных законах, желательно, переработать статью, предусмотрев реальные меры государственной и муниципальной поддержки в рамках компетенции, установленной федеральными законами от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иных федеральных законов либо при необходимости, расширить объем имеющихся полномочий субъектов РФ, муниципальных образований с внесением изменений при необходимости в упомянутые федеральные законы.</p>

	<p>3) повышение качества и доступности транспортных услуг;</p> <p>4) обеспечение качественными услугами связи, включая радиосвязь, мобильную связь и сеть Интернет;</p> <p>5) реализация программы оптимизации локальной энергетики, предусматривающей строительство источников энергоснабжения малой мощности для обеспечения качественного энергоснабжения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;</p> <p>6) стимулирование создания новых рабочих мест в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;</p> <p>7) создание объектов социального назначения и производственной инфраструктуры, расположенных в местах проживания лиц, ведущих кочевой образ жизни;</p> <p>8) разработка и внедрение системы показателей качества жизни лиц, ведущих кочевой образ жизни, для мониторинга из соответствия среднероссийским показателям;</p> <p>9) обеспечение жильем граждан, отработавших в традиционных видах деятельности коренных малочисленных народов Севера, ведущих кочевой образ жизни 15 и более лет и состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий в органах местного самоуправления, посредством предоставления единовременных денежных выплат на приобретение</p>	<p>производственной инфраструктуры, расположенных в местах проживания малочисленных народов Севера;</p> <p>разработку и внедрение системы показателей качества жизни малочисленных народов Севера для мониторинга их соответствия среднероссийским показателям.</p>		<p>Например, некоторые из перечисленных в статье 6 мероприятий, в частности, повышение качества и доступности транспортных услуг (п. 3); стимулирование создания новых рабочих мест в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности (п. 6); создание объектов социального назначения и производственной инфраструктуры, расположенных в местах проживания лиц, ведущих кочевой образ жизни (п. 7) относятся к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, перечисленным в пунктах 12, 24, 75 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»:</p> <p>12) организации транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси;</p> <p>24) социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан, в том числе за счет предоставления субвенций местным бюджетам для выплаты пособий на оплату проезда на общественном транспорте, иных социальных пособий, а также для возмещения расходов муниципальных образований в связи с</p>
--	---	---	--	--

	<p>(строительство) жилья за счет средств федерального бюджета;</p> <p>10) дотирование авиаперевозок к месту отдыха и обратно лиц, ведущих кочевой образ жизни, на основе субсидирования из федерального бюджета части расходов авиакомпаний;</p> <p>11) строительство жилья в местах кочевий с использованием быстровозводимых конструкций;</p> <p>12) обеспечение источниками бесперебойного энергоснабжения;</p> <p>13) организация и финансирование строительства изгородей для круглогодичного и сезонного содержания домашних северных оленей.</p>			<p>предоставлением законами субъекта Российской Федерации льгот отдельным категориям граждан, в том числе льгот по оплате услуг связи, организация предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг;</p> <p>75) осуществления полномочий в области содействия занятости населения, предусмотренных Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации".</p> <p>Отдельные из перечисленных в статье 6 мероприятий: обеспечение качественными услугами связи, включая радиосвязь, мобильную связь и сеть Интернет (п. 4); реализация программы оптимизации локальной энергетики, предусматривающей строительство источников энергоснабжения малой мощности для обеспечения качественного энергоснабжения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности (п. 5); обеспечение жильем граждан, отработавших в традиционных видах деятельности коренных малочисленных народов Севера, ведущих кочевой образ жизни 15 и более лет и состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий в органах местного самоуправления, посредством предоставления единовременных денежных выплат на приобретение (строительство) жилья за счет средств федерального бюджета (п. 9); строительство жилья в местах кочевий с использованием быстровозводимых конструкций (п. 11); обеспечение источниками бесперебойного энергоснабжения (п. 12) отнесены к вопросам местного значения, предусмотренным пунктами 4, 6, 10 части 1 статьи 14, пунктом 4 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 3 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:</p> <p>К вопросам местного значения городского поселения относятся (ст. 14):</p> <p>4) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения</p>
--	---	--	--	--

					<p>населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;</p> <p>б) обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;</p> <p>10) создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;</p> <p>К вопросам местного значения муниципального района относятся (ст. 15):</p> <p>4) организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.</p>
12.	Статья 7	<p>Меры государственной поддержки, направленные на улучшение демографической ситуации и охрану здоровья лиц, ведущих кочевой образ жизни</p> <p>Для лиц, ведущих кочевой образ жизни, предусматриваются следующие меры государственной поддержки, направленные на улучшение демографической ситуации и охрану здоровья:</p> <p>1) реализация программ укрепления здоровья;</p> <p>2) реализация мер по сокращению уровня материнской и младенческой смертности, укрепление репродуктивного здоровья;</p> <p>3) проведение регулярных профилактических мероприятий в целях раннего выявления нарушений состояния здоровья и социально значимых заболеваний;</p> <p>4) укрепление материально-</p>	<p>1) Содержание статьи аналогично и практически полностью дублирует содержание четвертой задачи «создание условий для улучшения демографических показателей малочисленных народов Севера, в том числе путем снижения детской смертности и увеличения продолжительности жизни до среднероссийского уровня» раздела IV Концепции КМН № 132-р.</p> <p>Концепцией КМР № 132-р предусмотрено, что решение указанной задачи предусматривает:</p> <p>осуществление мер по улучшению экологической ситуации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;</p> <p>реализацию программ укрепления здоровья малочисленных народов Севера;</p> <p>реализацию мер по сокращению уровня материнской и младенческой смертности, укреплению репродуктивного здоровья малочисленных народов Севера;</p> <p>проведение регулярных профилактических мероприятий в целях раннего выявления нарушений состояния здоровья малочисленных народов Севера и социально значимых заболеваний;</p> <p>укрепление материально-технической базы</p>	Меры господдержки, предусмотренные законодательством субъектов Российской Федерации, приведены в п. 10 таблицы.	<p>Статья изложена путем перечисления мер господдержки лиц, ведущих кочевой образ жизни, предусмотренных Концепцией устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.02.2009 г. № 132-р. при этом допускается дублирование норм, содержащихся в иных федеральных законах.</p> <p>В целях недопущения повторного законодательного закрепления норм, упоминающихся в проекте закона и иных федеральных законах, желательно, переработать статью, предусмотрев реальные меры государственной и муниципальной поддержки в рамках компетенции, установленной федеральными законами от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иных федеральных законов</p>

	<p>технической базы стационарных учреждений лечебного и лечебно-оздоровительного профилей, включая фельдшерско-акушерские пункты, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;</p> <p>5) развитие мобильных форм медицинской помощи и повышение доступности экстренной медицинской помощи в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;</p> <p>6) создание сети консультационных центров телемедицины на базе районных и областных больниц и сети удаленных пунктов телемедицины для получения первичной информации о состоянии здоровья пациентов;</p> <p>7) реализация мер, направленных на снижение количества потребляемого алкоголя, регулирование продажи и потребления алкогольной продукции в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, осуществление в образовательных учреждениях профилактических программ, направленных на недопущение потребления алкоголя и табачных изделий детьми и подростками;</p> <p>8) поддержка и развитие физической культуры и спорта;</p> <p>9) разработка показателей состояния и санитарно-эпидемиологической ситуации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, мониторинг их соответствия среднероссийским показателям.</p>	<p>стационарных учреждений лечебного и лечебно-оздоровительного профилей, включая фельдшерско-акушерские пункты в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;</p> <p>развитие мобильных форм медицинской помощи и повышение доступности экстренной медицинской помощи в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;</p> <p>создание сети консультационных центров телемедицины на базе районных и областных больниц и сети удаленных пунктов телемедицины для получения первичной информации о состоянии здоровья пациентов;</p> <p>реализацию мер, направленных на снижение количества потребляемого алкоголя, регулирование продажи и потребления алкогольной продукции в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, осуществление в образовательных учреждениях профилактических программ, направленных на недопущение потребления алкоголя и табачных изделий детьми и подростками;</p> <p>поддержку и развитие физической культуры и спорта малочисленных народов Севера;</p> <p>разработку показателей состояния здоровья малочисленных народов Севера и санитарно-эпидемиологической ситуации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, мониторинг их соответствия среднероссийским показателям.</p>		<p>либо при необходимости, расширить объем имеющихся полномочий субъектов РФ, муниципальных образований с внесением изменений при необходимости в упомянутые федеральные законы.</p> <p>Например, отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», согласно статье 3 которого законодательство в сфере охраны здоровья основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.</p> <p>Нормы об охране здоровья, содержащиеся в других федеральных законах, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, не должны противоречить нормам настоящего Федерального закона.</p> <p>Согласно п.п. 5, 10, 17 статьи 16 Закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья относятся:</p> <p>5) организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации;</p> <p>10) организация обеспечения граждан лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к</p>
--	--	--	--	--

					<p>сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалидности, предусмотренный частью 3 статьи 44 настоящего Федерального закона;</p> <p>17) установление порядка организации оказания первичной медико-санитарной помощи в экстренной и неотложной формах, в том числе на дому при вызове медицинского работника, гражданам, которые выбрали медицинскую организацию для получения первичной медико-санитарной помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи не по территориально-участковому принципу;</p> <p>Согласно пунктам 1, 2, 6, 7 статьи 17 Закона к полномочиям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (за исключением территорий, медицинская помощь населению которых оказывается в соответствии со статьей 42 настоящего Федерального закона) в сфере охраны здоровья относятся:</p> <p>1) создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и законом субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";</p> <p>2) обеспечение организации оказания медицинской помощи в медицинских организациях муниципальной системы здравоохранения в случае передачи соответствующих полномочий в соответствии с частью 2 статьи 16 настоящего Федерального закона;</p> <p>6) реализация на территории муниципального образования мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни в соответствии с законом субъекта Российской Федерации;</p> <p>7) создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях в соответствии с</p>
--	--	--	--	--	---

					<p>Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".</p> <p>Поддержка и развитие физической культуры и спорта относится к вопросам местного значения муниципальных образований (п. 14 ст. 14, п. 26 ст. 15, п. 18 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:</p> <p>14) обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения (ст. 14);</p> <p>26) обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района (ст. 15);</p> <p>19) обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа (ст. 16).</p>
13.	Статья 8	<p>Меры государственной поддержки, направленные на развитие образования и сохранения культуры лиц, ведущих кочевой образ жизни</p> <p>Для лиц, ведущих кочевой образ жизни, предусматриваются следующие меры государственной поддержки, направленные на развитие их образования и сохранение их культуры:</p> <p>1) организация и развитие сети кочевых образовательных организаций в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;</p> <p>2) обеспечение изучения родного языка, национальной</p>	<p>1) Содержание статьи аналогично и практически полностью дублирует содержание пятой задачи «повышение доступа к образовательным услугам малочисленных народов Севера с учетом их этнокультурных особенностей» раздела IV Концепции КМН № 132-р.</p> <p>Концепцией КМР № 132-р предусмотрено, что решение указанной задачи предусматривает:</p> <p>развитие сети кочевых и других специфических моделей школ в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;</p> <p>поддержку малокомплектных детских садов и школ;</p> <p>оснащение учреждений системы образования современным оборудованием, обеспечивающим высокий уровень образовательного процесса;</p> <p>внедрение современных технологий дистанционного обучения;</p>	Меры господдержки, предусмотренные законодательством субъектов Российской Федерации, приведены в п. 10 таблицы.	<p>1) Отношения в сфере получения образования регулируются специальным Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».</p> <p>Закон не содержит термина «кочевая школа», «кочевая образовательная организация», однако допускает возможность использования при реализации образовательных программ различных образовательных технологий, в том числе дистанционные образовательные технологии, электронное обучение (п. 2 ст. 13 Закона).</p> <p>При необходимости органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов могут предусмотреть осуществление образовательной организацией своей деятельности в местах</p>

	<p>культуры и основ ведения традиционного хозяйства;</p> <p>3) разработка и издание учебно-методических пособий, в том числе мультимедийных, для изучения родных языков и национальной культуры;</p> <p>4) оснащение кочевых образовательных организаций современным оборудованием, в том числе обеспечивающим внедрение дистанционного образования;</p> <p>5) обеспечение профессиональной подготовки, повышения квалификации педагогических кадров кочевых образовательных организаций;</p> <p>6) осуществление финансирования кочевых образовательных организаций на основе нормативов, устанавливаемых исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими управление в сфере общего образования;</p> <p>7) привлечение уполномоченных представителей лиц, ведущих кочевой образ жизни к участию в проведении общественных экологических и этнологических экспертиз при разработке федеральных и региональных государственных программ освоения природных ресурсов и охраны окружающей среды в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;</p> <p>8) проведение консультаций с лицами, ведущими кочевой образ жизни, до начала реализации проектов промышленного освоения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;</p>	<p>повышение уровня и качества профессиональной подготовки педагогических кадров национальных школ и других образовательных учреждений;</p> <p>организацию подготовки и переподготовки кадров по специальностям, связанным с осуществлением традиционных видов хозяйственной деятельности;</p> <p>изучение родного языка, национальной культуры и основ ведения традиционного хозяйства;</p> <p>разработку и издание учебно-методических мультимедийных учебников, электронных пособий для изучения родных языков и национальной культуры малочисленных народов Севера.</p> <p>2) Термин «кочевая школа», «кочевая образовательная организация» в федеральном законодательстве не раскрывается.</p> <p>Общественные отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование, регулируются Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».</p> <p>В соответствии со статьей 8 Закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относятся:</p> <p>создание, реорганизация, ликвидация образовательных организаций субъектов Российской Федерации, осуществление функций и полномочий учредителей образовательных организаций субъектов Российской Федерации;</p> <p>обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения,</p>		<p>традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, в том числе в виде филиала или другого структурного подразделения.</p> <p>Законодательством предусмотрено право образовательным организациям создавать филиалы и структурные подразделения.</p> <p>Так, в соответствии со ст. 55 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. 5 Федерального закона "О некоммерческих организациях", образовательное учреждение вправе открывать филиалы, структурные подразделения с передачей им по доверенности осуществления полностью или частично правомочий юридического лица.</p> <p>В статье 8 проекта закона дублируются нормы, уже закрепленные в Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», которые не нуждаются в повторном законодательном подтверждении.</p> <p>2) Кроме того пункты 8, 9, 10 статьи 8 дублируют нормы пунктов 6, 7, 8 статьи 9 проекта закона.</p> <p>3) Пунктом 12 статьи 8 проекта закона предусмотрено предоставление субсидий лицам, ведущим кочевой образ жизни, на организацию собственного дела, связанных с ведением традиционных видов хозяйственной деятельности, сохранением культуры.</p> <p>В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ субсидии индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг.</p> <p>Субсидии индивидуальным</p>
--	---	---	--	---

	<p>9) развитие форм социального и государственно-частного партнерства лиц, ведущих кочевой образ жизни, органов государственной власти и органов местного самоуправления, промышленных компаний;</p> <p>10) привлечение лиц, ведущих кочевой образ жизни, к участию в охране объектов животного и растительного мира в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;</p> <p>11) организация внестационарного культурно-досугового обслуживания коренного населения, ведущего кочевой образ жизни;</p> <p>12) предоставление субсидий лицам, ведущим кочевой образ жизни, на организацию собственного дела, связанных с ведением традиционных видов хозяйственной деятельности, сохранением культуры;</p> <p>13) поддержка выпуска, производства и распространения печатных и электронных средств массовой информации на языках коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.</p>	<p>игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.</p> <p>В соответствии со статьей 9 Закона к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся:</p> <p>1) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами);</p> <p>2) организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации);</p> <p>3) создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях.</p> <p>При реализации образовательных программ используются различные образовательные технологии, в том числе дистанционные образовательные технологии, электронное обучение (п. 2 ст. 13 Закона).</p>		<p>предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются:</p> <p>а) из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации - в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете, федеральными законами о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации или актами уполномоченных им федеральных органов государственной власти (федеральных государственных органов);</p> <p>б) из бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов - в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации;</p> <p>в) из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.</p> <p>Нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны определять:</p> <p>а) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением</p>
--	--	---	--	---

					<p>государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;</p> <p>б) цели, условия и порядок предоставления субсидий;</p> <p>в) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;</p> <p>г) порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий;</p> <p>д) положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.</p> <p>Таким образом, законодательное закрепление в пункте 12 права лиц, ведущих кочевой образ жизни, на получение субсидий недостаточно.</p> <p>Необходимо отражение данного вида субсидий в федеральном законе о федеральном бюджете и принятие отдельного нормативного правового акта Правительства Российской Федерации.</p>
14.	Пункт 1 статьи 9	<p>Меры государственной поддержки, направленные на защиту исконной среды обитания</p> <p>Для лиц, ведущих кочевой образ жизни, предусматриваются следующие меры государственной поддержки, направленные на защиту исконной среды обитания:</p> <p>1) охрана и рациональное использование оленьих пастбищ, а также проведение земельно-кадастровых работ для развития северного домашнего оленеводства.</p>	<p>Понятие «оленьи пастбища» используются в Земельном кодексе Российской Федерации (статья 13), в Федеральном законе от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (ст. 1, 10), в Федеральном законе от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (ст. 10), Федеральном законе от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве» (ст. 12).</p> <p>Однако определение данного термина в федеральном законодательстве отсутствует.</p>	<p>Определение термину «оленьи пастбища» даны в нескольких законах субъектов Российской Федерации:</p> <p>1) ст. 1 Закона Республики Коми от 01.03.2011 № 18-РЗ «Об оленеводстве в Республике Коми»:</p> <p>оленьи пастбище - природный комплекс, который обладает свойством обеспечивать жизненные функции оленя во все или определенные сезоны года;</p> <p>2) ст. 1 Закона Красноярского края от 11.12.2012 № 3-868 «О государственной поддержке северного оленеводства в Красноярском крае»:</p> <p>оленьи пастбища - территории, естественная растительность которых пригодна для круглогодичного или сезонного выпаса домашних северных оленей, используемые для этой цели в соответствии с действующим законодательством;</p> <p>3) ст. 2 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа от 02.11.1998 № 46-ЗАО «Об оленеводстве»:</p> <p>оленьи пастбища - территория, закрепляемая в соответствии с правовым титулом за оленеводческим хозяйством,</p>	<p>Введение определения термину «оленьи пастбища» было бы актуальным при реализации норм земельного законодательства.</p>

				<p>независимо от форм собственности;</p> <p>4) ст. 1 Закона Магаданской области от 10.06.2003 № 361-ОЗ «Об оленеводстве в Магаданской области»:</p> <p>оленьи пастбища - участки тундры, лесотундры и северной тайги, растительный покров которых пригоден в качестве корма для оленей, предоставленные субъектам оленеводческой деятельности в соответствии с законодательством.</p>	
15.	Статья 9	<p>Меры государственной поддержки, направленные на защиту исконной среды обитания</p> <p>Для лиц, ведущих кочевой образ жизни, предусматриваются следующие меры государственной поддержки, направленные на защиту исконной среды обитания:</p> <p>1) охрана и рациональное использование оленьих пастбищ, а также проведение земельно-кадастровых работ для развития северного домашнего оленеводства;</p> <p>2) организация природоохранных мероприятий, включая меры пожарной безопасности, с привлечением представителей лиц, ведущих кочевой образ жизни;</p> <p>3) развитие этнотуризма и экологического туризма с участием представителей лиц, ведущих кочевой образ жизни, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;</p> <p>4) осуществление мер по улучшению экологической ситуации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;</p> <p>5) привлечение уполномоченных представителей лиц, ведущих кочевой образ жизни, к участию в проведении общественных экологических и этнологических экспертиз при разработке федеральных и</p>	<p>Содержание статьи аналогично и практически выборочно дублирует содержание второй и шестой задачи «содействие развитию общин и других форм самоуправления малочисленных народов Севера» раздела IV Концепции КМН № 132-р.</p> <p>Концепцией КМР № 132-р предусмотрено, что решение указанных задач предусматривает:</p> <p>охрану и рациональное использование пастбищ, а также завершение земельно-кадастровых работ для развития северного оленеводства;</p> <p>организацию природоохранных мероприятий, включая меры пожарной безопасности, с привлечением представителей малочисленных народов Севера;</p> <p>развитие этнотуризма и экологического туризма с участием представителей малочисленных народов Севера в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;</p> <p>привлечение уполномоченных представителей малочисленных народов Севера к участию в проведении общественных экологических и этнологических экспертиз при разработке федеральных и региональных государственных программ освоения природных ресурсов и охраны окружающей среды в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;</p> <p>проведение консультаций с малочисленными народами Севера до начала реализации проектов промышленного освоения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;</p> <p>развитие форм социального и государственно-частного партнерства представителей малочисленных народов Севера, органов государственной власти и органов местного самоуправления, промышленных компаний;</p> <p>привлечение представителей малочисленных народов Севера к участию в охране объектов животного и растительного мира в местах традиционного проживания и традиционной</p>	<p>Перечисленные в статье меры не нуждаются в повторном законодательном подтверждении, поскольку уже закреплены в федеральном законодательстве в следующих федеральных законах:</p> <p>1) в пункте 7 статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации:</p> <p>«Охрана земель, занятых оленьими пастбищами в районах Крайнего Севера, отгонными, сезонными пастбищами, осуществляется в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.»;</p> <p>2) В Федеральном законе от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости», в соответствии с которым осуществляется кадастровый учет земельных участков, зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства;</p> <p>3) В Федеральном законе от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», в соответствии со статьями 5, 22 которого тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ относится к компетенции государственной пожарной охраны. Граждане обязаны согласно статье 34 Закона:</p> <ul style="list-style-type: none"> - при обнаружении пожаров немедленно уведомлять о них пожарную охрану; - до прибытия пожарной охраны принимать посильные меры по спасению людей, имущества и тушению пожаров; - оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров. Возлагать на лиц, ведущих кочевой образ жизни, дополнительные обязанности, не предусмотренные Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», недопустимо. 	

	<p>региональных государственных программ освоения природных ресурсов и охраны окружающей среды в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;</p> <p>б) проведение консультаций с лицами, ведущими кочевой образ жизни, до начала реализации проектов промышленного освоения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;</p> <p>7) развитие форм социального и государственно-частного партнерства лиц, ведущих кочевой образ жизни, органов государственной власти и органов местного самоуправления, промышленных компаний;</p> <p>8) привлечение лиц, ведущих кочевой образ жизни, к участию в охране объектов животного и растительного мира в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p>	<p>хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;</p>		<p>4) Основные принципы государственной политики, направленной на установление правовых основ единого туристского рынка в Российской Федерации и отношения, возникающие при реализации права граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства на отдых, свободу передвижения и иных прав при совершении путешествий предусмотрены Федеральным законом от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»</p> <p>5) Вопросы улучшения экологической ситуации урегулированы Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».</p> <p>6) Порядок проведения экологической экспертизы устанавливается федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе». Согласно статье 20 Закона общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, и которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.</p> <p>7) В соответствии с пунктом 10 статьи 4 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях относятся защита интересов малочисленных народов, прав пользователей недр и интересов граждан, разрешение споров по вопросам пользования недрами. Следовательно, вопрос о привлечении к консультациям с промышленными недропользователями представителей коренных малочисленных</p>
--	--	--	--	--

					народов должен решаться на уровне законодательства субъектов РФ.
16.	Статья 10	<p>Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере государственной поддержки лиц, ведущих кочевой образ жизни</p> <p>Правительство Российской Федерации утверждает:</p> <p>1) объем средств на финансирование государственной поддержки лиц, ведущих кочевой образ жизни, из федерального бюджета;</p> <p>2) нормативы финансирования расходов из федерального бюджета по перечню мер государственной поддержки лиц, ведущих кочевой образ жизни, установленных настоящим Федеральным законом;</p> <p>3) положение о федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем функции по реализации положений настоящего Федерального закона.</p>			<p>1) В соответствии со статьей 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации федеральный бюджет разрабатывается и утверждается в форме федеральных законов. Следовательно, пункт 1 статьи 10 проекта закона не соответствует Бюджетному кодексу РФ.</p> <p>1) В соответствии с п. 3 ст. 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации реестр расходных обязательств Российской Федерации ведется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</p> <p>В соответствии с Правилами ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621, реестр расходных обязательств федерального бюджета формируется по главным распорядителям средств федерального бюджета в виде свода (перечня) законов, иных нормативных правовых актов и заключенных федеральными органами государственной власти от имени Российской Федерации договоров и соглашений, обуславливающих расходные обязательства Российской Федерации, содержащего соответствующие положения (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) законов и иных нормативных правовых актов, соответствующие положения договоров (соглашений), с оценкой объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета, необходимых для исполнения расходных обязательств Российской Федерации, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации исполнению за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета (п. 2).</p> <p>Реестр расходных обязательств федерального бюджета формируется Министерством финансов Российской Федерации на основании реестров расходных обязательств главных распорядителей средств федерального бюджета (п. 10).</p>

					<p>3) Структура федеральных органов исполнительной власти утверждается Президентом Российской Федерации в соответствии со статьей 112 Конституции Российской Федерации и Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».</p> <p>Таким образом, статья 10 проекта закона не соответствует действующему законодательству.</p>
--	--	--	--	--	---